

# Indholdsfortegnelse

<b>Forord</b> .....	5
<b>DEL I</b>	
<b>Folkeretten</b> .....	15
<b>Kapitel 1. Grundprincipper</b> .....	17
1. Indledning .....	17
2. Staters suverænitet og lighed .....	19
3. Magtanvendelsesforbuddet .....	20
4. Interventionsforbuddet .....	26
5. Fredelig tvistbilæggelse .....	28
6. Folks ret til selvbestemmelse .....	31
7. Respekt for menneskerettigheder .....	34
<b>Kapitel 2. Folkerettens subjekter</b> .....	36
1. Indledning .....	36
2. Staten .....	37
2.1. Statens rolle i folkeretten .....	37
2.2. Statsbegrebet .....	37
2.3. Anerkendelse af nye stater .....	39
3. Den danske stat .....	43
3.1. Det danske territorium .....	43
3.2. Grønland og Færøerne .....	47
4. Internationale organisationer .....	50
4.1. Retsgrundlag og beføjelser .....	50
4.2. De Forenede Nationer .....	52
4.3. Europarådet .....	56
4.4. Den Europæiske Union .....	57
5. Det enkelte individ .....	61
6. Andre folkeretssubjekter .....	64
<b>Kapitel 3. Folkerettens kilder</b> .....	67
1. Indledning .....	67

2. Traktater . . . . .	68
3. Sædvaneret . . . . .	70
3.1. Generelt . . . . .	70
3.2. Eksemplifikation . . . . .	72
3.3. Traktater og sædvaneret . . . . .	77
4. Almindelige retsgrundsætninger . . . . .	79
5. International retspraksis . . . . .	82
6. Retsskabelse via internationale organisationer . . . . .	87
7. Retskildernes indbyrdes forhold . . . . .	91
<b>Kapitel 4. Traktatretten . . . . .</b>	<b>96</b>
1. Indledning . . . . .	96
2. Traktatindgåelse . . . . .	97
2.1. Kompetencen til traktatindgåelse . . . . .	97
2.2. Samtykkeformer og ikrafttræden . . . . .	100
2.3. Den danske kompetencefordeling . . . . .	104
2.4. Forholdet til EU . . . . .	106
3. Forbehold til traktater . . . . .	107
4. Traktatfortolkning . . . . .	111
4.1. Fortolkningsprincipper . . . . .	111
4.2. Fortolkningsorganer . . . . .	118
5. Opsigelse og ændring . . . . .	124
6. Traktaters offentliggørelse . . . . .	125
<b>Kapitel 5. Jurisdiktion . . . . .</b>	<b>128</b>
1. Indledning . . . . .	128
2. To forskellige tilgange . . . . .	129
3. Den territoriale integritet . . . . .	130
4. Strafferetlig jurisdiktion . . . . .	133
4.1. Territorialhøjheden . . . . .	133
4.2. Personalhøjheden . . . . .	135
4.3. Beskyttelsesprincippet . . . . .	138
4.4. Universel jurisdiktion . . . . .	139
5. Jurisdiktion på andre områder . . . . .	142
5.1. Offentligretlig regulering . . . . .	142
5.2. International privatret . . . . .	143

<b>Kapitel 6. Immunitet</b> . . . . .	146
1. Indledning . . . . .	146
2. Staters immunitet . . . . .	147
3. Statsrepræsentanters immunitet . . . . .	151
3.1. Diplomater . . . . .	151
3.2. Andre statsrepræsentanter . . . . .	154
4. Internationale organisationer m.v. . . . .	157
<b>Kapitel 7. Folkeret og dansk ret</b> . . . . .	161
1. Indledning . . . . .	161
2. Teorierne om dualisme og monisme. . . . .	162
3. Retsstillingen fra et internationalt perspektiv. . . . .	163
3.1. National rets betydning . . . . .	163
3.2. Krav til staters opfyldelse . . . . .	164
4. Det danske udgangspunkt . . . . .	166
4.1. En dualistisk ramme . . . . .	166
4.2. Dansk rets forrang i konfliktilfælde. . . . .	168
4.3. Folkeret kan ikke erstatte en lovhjemmel. . . . .	169
5. Opfyldelsesmåder . . . . .	170
5.1. Omskrivning. . . . .	170
5.2. Inkorporering . . . . .	171
5.2.1. Generelt . . . . .	171
5.2.2. Den Europæiske Menneskerettighedskonvention . . . . .	173
5.2.3. EU-retten . . . . .	176
5.3. Konstatning af normharmonie . . . . .	177
6. Formodningsprincippet . . . . .	178
6.1. Indhold . . . . .	178
6.2. Grænser . . . . .	182
6.3. Nuancering . . . . .	185
<b>DEL II</b>	
<b>Menneskerettigheder</b> . . . . .	187
<b>Kapitel 8. Det internationale menneskerettighedssystem</b> . . . . .	189
1. Indledning og historisk baggrund. . . . .	189
2. FN's Verdenserklæring om menneskerettigheder . . . . .	192
3. FN-traktater om menneskerettigheder . . . . .	195
3.1. De to generelle menneskerettighedskonventioner fra 1966 . . . . .	195

3.2. Specialkonventioner om menneskerettigheder . . . . .	197
3.3. FN's kontrol med overholdelsen af menneskerettigheder . .	199
3.3.1. FN-systemet: forskelligartede organer, supplerende kontrolformer . . . . .	199
3.3.2. FN-komitéernes funktioner og kompetence. . . . .	199
3.3.3. Retsvirkningerne af FN-komitéers udtalelser . . . . .	201
3.3.4. Menneskerettighedsrådet og andre FN-procedurer . .	204
3.4. Om menneskerettighedernes universalitet og udelelighed . .	205
4. Europarådet og Den Europæiske Menneskerettighedskonvention. . . . .	207
4.1. Europarådet som regional menneskerettighedsorganisation . . . . .	207
4.2. Den Europæiske Menneskerettighedskonvention . . . . .	209
4.2.1. EMRK's anvendelsesområde. . . . .	209
4.2.2. Rettigheder omfattet af EMRK. . . . .	213
4.2.3. Forskellige typer af rettigheder og pligter efter EMRK. . . . .	214
4.3. Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol. . . . .	217
4.4. EMD's fortolkning og anvendelse af EMRK . . . . .	219
5. EU's Charter om Grundlæggende Rettigheder. . . . .	223
5.1. Indhold og fortolkning, herunder om forklaringerne til Chartret. . . . .	225
5.2. Anvendelsesområde: alle situationer inden for EU-rettens anvendelsesområde. . . . .	227
5.2.1. Chartrets anvendelse på medlemsstaterne . . . . .	227
5.2.2. Forpligter Chartret private? Om Chartrets direkte horisontale virkning . . . . .	230
5.3. Forholdet til EMRK . . . . .	233
5.4. Indgreb i Chartrets rettigheder og friheder . . . . .	237
5.5. Forholdet til nationale forfatninger . . . . .	239
<b>Kapitel 9. Retten til liv og personlig integritet . . . . .</b>	<b>241</b>
1. Indledning . . . . .	242
2. Beskyttelse af retten til liv. . . . .	245
2.1. Negative forpligtelser efter EMRK art. 2 . . . . .	245
2.1.1. Dødsstraf og henrettelse . . . . .	245
2.1.2. Absolut nødvendig magtanvendelse . . . . .	246
2.2. Positive forpligtelser efter EMRK art. 2 . . . . .	249

2.2.1. Statens pligt til at minimere livstruende magtanvendelse . . . . .	249
2.2.2. Statens pligt til aktiv beskyttelse af menneskeliv. . . . .	251
2.2.3. Pligt til at beskytte menneskeliv ved sygdom . . . . .	256
2.3. Tidsmæssig afgrænsning af retten til liv. . . . .	258
3. Personlig integritet: Forbud mod tortur og anden mishandling .	261
3.1. Generelt om de tre former for mishandling i EMRK art. 3 .	261
3.2. Torturbegrebet . . . . .	264
3.3. Umenneskelig og nedværdigende behandling. . . . .	268
3.4. Bevismæssige spørgsmål i sager om mishandling. . . . .	269
3.5. Horisontal virkning af EMRK art. 3 . . . . .	270
3.6. Ekstraterritorial virkning af EMRK art. 3 . . . . .	273
<b>Kapitel 10. Ret til frihed og bevægelsesfrihed . . . . .</b>	<b>278</b>
1. Indledning . . . . .	279
2. Frihedsberøvelse . . . . .	282
2.1. Retspraksis, der illustrer vurderingen af, om der er tale om »frihedsberøvelse« eller ej . . . . .	283
3. Legalitetskrav og beskyttelse mod vilkårlighed . . . . .	285
4. Nærmere om frihedsberøvelsens formål. . . . .	287
4.1. Litra a): Frihedsberøvelse efter domfældelse . . . . .	287
4.2. Litra b): Frihedsberøvelse for ikke at efterkomme påbud eller opfylde forpligtelser . . . . .	289
4.3. Litra c): Varetægtsfængsling mv. . . . .	290
4.4. Litra d): Frihedsberøvelse af mindreårige . . . . .	293
4.5. Litra e): Frihedsberøvelse af personer, der er til fare for dem selv eller andre . . . . .	293
4.6. Litra f): Frihedsberøvelse af udlændinge . . . . .	294
5. Generelle garantier i forbindelse med frihedsberøvelse . . . . .	296
6. Artikel 2 i 4. Tillægsprotokol (TP4-art. 2): Frihed til at færdes frit og frihed til valg af opholdssted . . . . .	298
6.1. Anvendelsesområde . . . . .	298
6.2. Indgreb/begrænsninger i bevægelsesfriheden . . . . .	300
6.2.1. Legalitetskrav . . . . .	301
6.2.2. Kravet om lovligt formål. . . . .	302
6.2.3. Nødvendighedskravet (proportionalitet) . . . . .	303

<b>Kapitel 11. Privat- og familieliv, hjem og kommunikation</b> . . . . .	307
1. Indledning . . . . .	308
2. Anvendelsesområdet for EMRK art. 8: De beskyttede rettigheder . . . . .	310
2.1. Familieliv . . . . .	310
2.2. Privatliv . . . . .	312
2.3. Hjem . . . . .	314
2.4. Korrespondance . . . . .	314
3. Indgrib i de beskyttede rettigheder . . . . .	315
3.1. Legalitetskravet . . . . .	316
3.2. Lovligt formål . . . . .	318
3.3. Nødvendigt i et demokratisk samfund (propportionalitetskravet) . . . . .	319
3.3.1. Betingelsens indhold . . . . .	319
3.3.2. Generelle retningslinjer for propportionalitetsvurderingen . . . . .	321
3.3.3. Når to grundlæggende rettigheder støder sammen . .	323
4. Positive forpligtelser, horisontal virkning og processuelle garantier . . . . .	324
4.1. Positive forpligtelser . . . . .	324
4.2. Horisontal virkning . . . . .	325
4.3. Særligt om EMRK art. 8 og processuelle garantier . . . . .	326
5. Udvisning af kriminelle udlændinge . . . . .	327
5.1. Nærmere om EMD's proportionalitetsafvejning i udvisningssager . . . . .	327
6. Beskyttelse af personoplysninger . . . . .	332
6.1. Udvalgte eksempler fra retspraksis . . . . .	333
6.1.1. Kort om EMD's retspraksis om databeskyttelse . . . . .	333
6.1.2. EU-Domstolens retspraksis om databeskyttelse . . . . .	334
<b>Kapitel 12. Religions- og ytringsfrihed</b> . . . . .	338
1. Indledning . . . . .	339
2. Tros- og religionsfrihed . . . . .	341
2.1. EMRK art. 9: Struktur og anvendelsesområde . . . . .	341
2.2. Chartrets art. 10 . . . . .	344
3. Indgrib i tros- og religionsfriheden . . . . .	345
3.1. Generelt om betingelserne . . . . .	345
3.2. Generelt om EMRK art. 9, stk. 2 . . . . .	347

3.3.	Retspraksis om regulering af religiøse symboler og beklædning	349
3.3.1.	<i>Eweida m.fl. mod Storbritannien</i> . . . . .	350
3.3.2.	<i>S.A.S. mod Frankrig</i> . . . . .	352
3.3.3.	Retspraksis fra EU-Domstolen . . . . .	353
4.	Ytringsfrihed . . . . .	353
4.1.	Ytringsfrihedsbegrebet . . . . .	354
4.2.	Indgreb i ytringsfriheden . . . . .	357
4.2.1.	Generelt om »indgreb« og betingelserne herfor . . . . .	357
4.2.2.	Generelt om EMRK art. 10. stk. 2 . . . . .	359
4.2.3.	Pressens ytringsfrihed . . . . .	362
<b>Kapitel 13. Organisations- og forsamlingsfrihed</b> . . . . .		367
1.	Indledning: indbyrdes forbundne rettigheder . . . . .	367
2.	Organisationsfrihed . . . . .	370
2.1.	Foreningsbegrebet . . . . .	370
2.2.	Beskyttelsen af organisationer . . . . .	373
2.2.1.	Stiftelse og registrering af foreninger . . . . .	373
2.2.2.	Opløsning af foreninger . . . . .	375
2.3.	Særlig beskyttelse af politiske partier . . . . .	378
2.4.	Positiv og negativ organisationsfrihed . . . . .	381
2.5.	Særligt om fagforeninger . . . . .	384
2.5.1.	Individuelle rettigheder: medlemskab og ikke-medlemskab . . . . .	384
2.5.2.	Fagforeningers kollektive rettigheder: autonomi, forhandling, strejke mv. . . . .	388
3.	Forsamlingsfrihed . . . . .	393
3.1.	Fredelige forsamlinger . . . . .	393
3.2.	Regulering af forsamlinger: forhåndsansøgning eller -godkendelse . . . . .	396
3.3.	Indgreb over for forsamlinger . . . . .	398
3.4.	Positiv pligt til beskyttelse af forsamlinger . . . . .	400
4.	Misbrug af forsamlings- og foreningsfrihed . . . . .	401
<b>Kapitel 14. Beskyttelse mod diskrimination</b> . . . . .		404
1.	Indledning og oversigt . . . . .	405
2.	Diskriminationsforbuddet i EMRK . . . . .	407
2.1.	Generelt om EMRK art. 14 . . . . .	407

2.1.1. Accessorisk beskyttelse: forbuddets anvendelsesområde . . . . .	407
2.1.2. Autonom virkning: isoleret diskriminationsvurdering eller dobbelt krænkelse? . .	409
2.2. Diskriminationstesten i art. 14-sager . . . . .	412
2.2.1. Forskelsbehandling . . . . .	412
2.2.2. Sammenlignelighed . . . . .	415
2.2.3. Forbudt forskelsgrund . . . . .	417
2.2.4. Objektiv og rimelig begrundelse . . . . .	418
2.3. Positive forpligtelser og horisontal virkning . . . . .	420
3. EU-retlige diskriminationsforbud . . . . .	421
3.1. Den traktatretlige regulering af beskyttelse mod diskrimination . . . . .	422
3.2. Sekundær EU-ret om beskyttelse mod diskrimination . . . .	425
3.2.1. Ligebehandlingsdirektiver af generel karakter . . . . .	425
3.2.2. Regler om ligebehandling på specifikke områder: Opholdsdirektivet som eksempel . . . . .	428
3.3. Det generelle diskriminationsforbud i Chartrets art. 21 . . . .	430
3.3.1. Om Chartrets art. 21: Indhold og forhold til andre EU-retlige bestemmelser og EMRK . . . . .	431
3.3.2. Diskriminationstesten . . . . .	433
3.3.3. EU-Domstolens retspraksis om Chartrets art. 21 og om bestemmelsens direkte horisontale virkning . . . .	435
<b>Litteratur . . . . .</b>	<b>439</b>
<b>Traktatoversigt . . . . .</b>	<b>449</b>
<b>Domsregister . . . . .</b>	<b>456</b>
<b>Stikordsregister . . . . .</b>	<b>467</b>