

Grund- und Menschenrechte in der Asyl- und Flüchtlingsarbeit

Ein Handbuch für die Praxis

Gülcan Akkaya
Peter Frei, Meike Müller

Seite	Inhaltsverzeichnis	
10		Abkürzungsverzeichnis
12		Danksagung
14		Vorwort
16		Einleitung
20	1	Die Bedeutung der Grund- und Menschenrechte von Geflüchteten im Kontext der Praxis
20	1.1	Grund- und Menschenrechte allgemein und in der Sozialen Arbeit
21	1.2	Grundrechte im Kontext der Asyl- und Flüchtlingsarbeit
22	1.3	Die verschiedenen Akteure im Bereich des Asyl- und Migrationsrechts
23	1.4	Relevanz der Menschenrechte
25		Teil 1 Rechtliche Grundlagen
26	2	Grund- und Menschenrechte
26	2.1	Grundlagen
30	2.1.1	Verankerung
31	2.1.2	Abwehr-, Schutz- und Leistungsrechte
32	2.1.3	Voraussetzungen und Grenzen des Eingriffs in die Grund- und Menschenrechte
34	2.1.4	Grundrechtseingriffe (Art. 36 Abs. 1 BV)
37	2.1.5	Verfahrensvorgaben
38	2.2	Grund- und Menschenrechte im Migrationsrecht
38	2.2.1	Einführung
39	2.2.2	Menschenwürde (Art. 7 BV)
40	2.2.3	Rechtsgleichheit und Diskriminierungsverbot (Art. 8 BV)
41	2.2.4	Schutz vor Willkür und Wahrung von Treu und Glauben (Art. 9 BV)
42	2.2.5	Recht auf Leben und auf persönliche Freiheit (Art. 10 BV)

Seite		
43	2.2.6	Bewegungsfreiheit: Ein- und Ausgrenzungen nach Art. 74 AIG (Rayonverbote)
44	2.2.7	Schutz der Kinder und Jugendlichen (Art. 11 BV)
45	2.2.8	Recht auf Hilfe in Notlagen (Art. 12 BV)
47	2.2.9	Schutz der Privatsphäre, Achtung des Privat- und Familienlebens (Art. 13 BV)
47	2.2.10	Glaubens- und Gewissensfreiheit (Art. 15 BV)
48	2.2.11	Meinungs- und Informationsfreiheit (Art. 16 BV)
49	2.2.12	Anspruch auf Grundschulunterricht (Art. 19 BV)
50	2.2.13	Niederlassungsfreiheit (Art. 24 BV)
50	2.2.14	Schutz vor Ausweisung, Auslieferung und Ausschaffung (Art. 25 BV)
51	2.2.15	Allgemeine Verfahrensgarantien (Art. 29 BV)
52	2.2.16	Folgen der Verletzung von Grundrechten
52	2.3	Für das Migrationsrecht massgebende internationale Abkommen
52	2.3.1	UNO-Pakt I und UNO-Pakt II
53	2.3.2	Europäische Menschenrechtskonvention (EMRK)
53	2.3.3	Personenfreizügigkeitsabkommen der Schweiz und der Europäischen Gemeinschaft (FZA)
54	2.3.4	Abkommen über die Rechtsstellung der Flüchtlinge, Genfer Flüchtlingskonvention (GFK)
54	2.3.5	Anti-Folterkonvention der UNO
55	2.3.6	Die UNO-Kinderrechtskonvention (KRK)
56	2.3.7	Übereinkommen des Europarats zur Verhütung und Bekämpfung von Gewalt gegen Frauen und häuslicher Gewalt (Istanbul-Konvention)
57	2.3.8	Internationales Übereinkommen über die Rechte von Menschen mit Behinderungen (BRK)
58	2.3.9	Weitere internationale Abkommen der Schweiz mit der EU und mit anderen Staaten
59	2.3.10	Internationale Abkommen, die die Schweiz nicht unterzeichnet hat
60	3	Das Schweizer Migrations- und Asylrecht
60	3.1	Umfang und Inhalt
61	3.2	Die Bewilligungsarten
64	3.3	Familiennachzug
65	3.4	Integration

Seite

67	3.5	Beendigung des Aufenthalts
67	3.5.1	Erlöschen des Aufenthaltsrechts
67	3.5.2	Widerrufsgründe
69	3.5.3	Wegweisung, Ausschaffung, Ausschaffungshaft
70	3.5.4	Einreiseverbote
70	3.6	Rechtsschutz
71	3.7	Ermessen

72 **4** **Asylgesetz: Asylsuchende, Flüchtlinge und Schutzbedürftige**

73	4.1	Skizze des Asylverfahrens
74	4.2	Besondere Grundrechtsprobleme im Asylverfahren
81	4.3	Vorläufig aufgenommene Personen

84 **5** **Kinder und Kinderrechte**

84	5.1	Das übergeordnete Kindesinteresse
85	5.2	Anhörungsrecht im ausländerrechtlichen Bewilligungsverfahren
86	5.3	Rechte der Kinder im Asylverfahren, unbegleitete minderjährige Asylsuchende (UMA)
87	5.4	Soziale Integration

88 **6** **Exkurs: Sans-Papiers**

88	6.1	Klärende Definition
88	6.2	Grund- und Menschenrechte gelten auch für Sans-Papiers
89	6.3	Härtefallgesuch
89	6.4	Bestrebungen zur Änderung

Teil 2

91		Grundsätze und Handlungsprinzipien in der Arbeit mit Geflüchteten
----	--	--

92 **7** **Grundsätze**

93	7.1	Professionelle Grundhaltung
94	7.2	Besonderheiten im Migrations- und Asylbereich
95	7.3	Perspektiven eröffnen
96	7.4	Umgang mit Übersetzungen
96	7.5	Zusammenarbeit mit Behörden

Seite

Teil 3

Ausgewählte Fallkonstellationen

101

102 **8** **Das Recht auf Familienleben**

102	8.1	Trennung von Kindern und Eltern
106	8.2	Familienzusammenführungen
109	8.3	Nachzug von Familienmitgliedern

112 **9** **Wohnen und Unterbringung**

113	9.1	Achtung der Privatsphäre
116	9.2	Die besondere Situation von Familien
119	9.3	Die besondere Situation von LGBTIQ-Personen
122	9.4	Gewalt und Konflikte in Asylunterkünften
125	9.5	Recht auf Sozialleben und Kontakte
126	9.6	Zugang zum Wohnungsmarkt

128 **10** **Existenzsicherung**

129	10.1	Nothilfe
133	10.2	Sozialhilfe für vorläufig aufgenommene Personen

138 **11** **Recht auf Gesundheit**

139	11.1	Zugang zum Gesundheitssystem
141	11.2	Psychische Gesundheit

144 **12** **Recht auf Bewegungsfreiheit**

148 **13** **Religionsfreiheit**

150 **14** **Berufliche Integration**

154 **15** **Verfahrensrechte**

160 **16** **Spannungsfelder unbegleitete minderjährige Asylsuchende (UMA)**

161	16.1	Betreuung und Unterbringung
168	16.2	Schulische Integration und Zugang zu Ausbildung
173	16.3	Kindergerechte Asylverfahren

180 **Literaturverzeichnis**

186 **Autorinnen und Autor**