

# **SUSTAV JAVNE NABAVE**

***Zbirka propisa***

*ZJN 2016 s pojmovnim kazalom*

*Zagreb, veljača 2024.*

**Sadržaj:****ZAKONI:**

<b>ZAKON O JAVNOJ NABAVI</b>	<b>1</b>
<b>DIO PRVI OSNOVNE ODREDBE (čl. 1. - 84.)</b>	<b>1</b>
<b>GLAVA I. Opće odredbe (čl. 1. - 28.)</b>	<b>1</b>
POGLAVLJE 1. Predmet, pravni akti europske unije, pojmovi i načela	1
POGLAVLJE 2. Naručitelji	6
POGLAVLJE 3. Mješovita nabava	8
POGLAVLJE 4. Pragovi	9
POGLAVLJE 5. Procijenjena vrijednost nabave	10
ODJELJAK A Opće odredbe	10
ODJELJAK B Posebne odredbe	11
POGLAVLJE 6. Plan nabave i registar ugovora	13
<b>GLAVA II. Izuzeća (čl. 29. - 47.)</b>	<b>13</b>
POGLAVLJE 1. Opća izuzeća	13
POGLAVLJE 2. Posebna izuzeća za javne naručitelje	15
ODJELJAK A Posebna izuzeća u području poštanskih usluga	15
ODJELJAK B Posebna izuzeća u području elektroničkih komunikacija	16
ODJELJAK C Ugovori između subjekata u javnom sektoru	16
POGLAVLJE 3. Posebna izuzeća za sektorske naručitelje	17
POGLAVLJE 4. Posebne situacije	18
POGLAVLJE 5. Obrana i sigurnost	19
ODJELJAK A Zajedničke odredbe	19
ODJELJAK B Nabava koja uključuje obrambene ili sigurnosne značajke	19
ODJELJAK C Mješovita nabava koja uključuje sigurnosne ili obrambene značajke	21
<b>GLAVA III. OPĆA PRAVILA (čl. 48. - 84.)</b>	<b>22</b>
POGLAVLJE 1. Gospodarski subjekti	22
POGLAVLJE 2. Rezervirani ugovori	22
POGLAVLJE 3. Tajnost podataka	23
POGLAVLJE 4. Računanje rokova	23
POGLAVLJE 5. Komunikacija naručitelja i gospodarskih subjekata	24
POGLAVLJE 6. Elektronički oglasnik javne nabave Republike Hrvatske	26
POGLAVLJE 7. Jedinstveni rječnik javne nabave (CPV)	28
POGLAVLJE 8. Sukob interesa	28
POGLAVLJE 9. Uvjeti povezani sa sporazumom o javnoj nabavi (GPA) te drugim međunarodnim sporazumima	30

<b>DIO DRUGI SKLAPANJE UGOVORA O JAVNOJ NABAVI ZA JAVNE NARUČITELJE (čl. 85. - 334.)</b>	30
<b>GLAVA I. Postupci javne nabave (čl. 85. - 145.)</b>	30
POGLAVLJE 1. Vrste, odabir i početak postupaka javne nabave	30
POGLAVLJE 2. Otvoreni postupak	31
POGLAVLJE 3. Ograničeni postupak	31
POGLAVLJE 4. Natjecateljski postupak uz pregovore	32
POGLAVLJE 5. Natjecateljski dijalog	34
POGLAVLJE 6. Partnerstvo za inovacije	36
POGLAVLJE 7. Pregovarački postupak bez prethodne objave poziva na nadmetanje	38
POGLAVLJE 8. Smanjenje broja sposobnih natjecatelja, ponuda i rješenja	41
ODJELJAK A Smanjenje broja sposobnih natjecatelja	41
ODJELJAK B Poziv odabranim natjecateljima	42
ODJELJAK C Smanjenje broja ponuda i rješenja	42
<b>GLAVA II. Tehnike i instrumenti za elektroničku i zbirnu nabavu (čl. 146. - 196.)</b>	42
POGLAVLJE 1. Okvirni sporazum	42
POGLAVLJE 2. Dinamički sustav nabave	45
POGLAVLJE 3. Elektronička dražba	47
POGLAVLJE 4. Elektronički katalog	49
POGLAVLJE 5. Aktivnosti središnje nabave i središnja tijela za nabavu	50
POGLAVLJE 6. Povremena zajednička nabava	51
POGLAVLJE 7. Nabave koje uključuju javne naručitelje iz različitih država članica	51
<b>GLAVA III. Provedba postupka (čl. 197. - 322.)</b>	53
POGLAVLJE 1. Stručno povjerenstvo za javnu nabavu	53
POGLAVLJE 2. Priprema	53
ODJELJAK A istraživanje tržišta	53
ODJELJAK B dokumentacija o nabavi	54
ODJELJAK C Određivanje predmeta nabave i podjelapredmeta na grupe	55
ODJELJAK D Opis predmeta nabave i tehničke specifikacije	56
<i>Pododjeljak 1. – Opis predmeta nabave</i>	56
<i>Pododjeljak 2. – Tehničke specifikacije</i>	56
<i>Pododjeljak 3. – Oznake</i>	58
<i>Pododjeljak 4. – Izvješća o testiranju, potvrde i drugi načini dokazivanja</i>	59
ODJELJAK E Jamstva	59
ODJELJAK F uvjeti za izvršenje ugovora	61
ODJELJAK G podugovaranje	61
ODJELJAK H odreivanje rokova	63
POGLAVLJE 3. Objavljivanje i transparentnost	66
POGLAVLJE 4. Kriteriji za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta	69
ODJELJAK A Osnove za isključenje gospodarskog subjekta	69
ODJELJAK B Kriteriji za odabir gospodarskog subjekta (uvjeti sposobnosti)	72
ODJELJAK C Dokazivanje kriterija za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta	74

<i>Pododjeljak 1. – Europska jedinstvena dokumentacija o nabavi</i>	74
<i>Pododjeljak 2. – Načini dokazivanja</i>	76
<i>Pododjeljak 3. – Internetsko spremište potvrda (e-Certis)</i>	78
<i>Pododjeljak 4. – Norme osiguranja kvalitete i norme upravljanja okolišem</i>	79
<i>Pododjeljak 5. – Oslanjanje na sposobnost drugih subjekata</i>	79
<i>Pododjeljak 6. – Službeni popisi odobrenih gospodarskih subjekata i potvrđivanje od nadležnih tijela</i>	80
POGLAVLJE 5. Ponuda	81
ODJELJAK A Odredbe o ponudi	81
ODJELJAK B Otvaranje ponuda	82
ODJELJAK C Kriteriji za odabir ponude	83
<i>Pododjeljak 1. – Kriteriji za odabir ponude</i>	83
<i>Pododjeljak 2. – Trošak životnog vijeka</i>	84
ODJELJAK D Izuzetno niske ponude	85
POGLAVLJE 6. Dodjela ugovora o javnoj nabavi	86
ODJELJAK A Postupak pregleda i ocjene	86
ODJELJAK B Razlozi za poništenje postupka javne nabave	88
ODJELJAK C Odluke javnog naručitelja	89
ODJELJAK D Rok mirovanja i pravni učinci odluka	91
ODJELJAK E Uvid u dokumentaciju postupka javne nabave	92
ODJELJAK F Završetak postupka javne nabave	93
POGLAVLJE 7. Ugovor o javnoj nabavi i okvirni sporazum	93
ODJELJAK A Sklapanje i izvršenje ugovora o javnoj nabavi i okvirnog sporazuma	93
ODJELJAK B Izmjene ugovora o javnoj nabavi i okvirnog sporazuma tijekom njegova trajanja	94
ODJELJAK C Raskid ugovora	96
<b>GLAVA IV. POSEBNI REŽIMI NABAVE (čl. 323. - 331.)</b>	97
POGLAVLJE 1. Društvene i druge posebne usluge	97
POGLAVLJE 2. Pravila kojima se uređuju projektni natječaji	98
<b>GLAVA V. IZVJEŠTAVANJE I ARHIVIRANJE (čl. 332. - 334.)</b>	100
POGLAVLJE 1. Izvješće o postupku javne nabave	100
POGLAVLJE 2. Pohrana dokumentacije	101
<b>DIO TREĆI SKLAPANJE UGOVORA O JAVNOJ NABAVI ZA SEKTORSKE NARUČITELJE (čl. 335. - 397.)</b>	102
<b>GLAVA I. Opće odredbe (čl. 335. - 355.)</b>	102
POGLAVLJE 1. Područje primjene	102
POGLAVLJE 2. Nabava koja obuhvaća nekoliko djelatnosti	102
POGLAVLJE 3. Djelatnosti	103
POGLAVLJE 4. Obrana i sigurnost	106
ODJELJAK A Opća odredba	106
ODJELJAK B Nabava koja obuhvaća nekoliko djelatnosti i uključuje obrambene i sigurnosne značajke	106
POGLAVLJE 5. Posebni odnosi (suradnja, povezana društva i zajednički pothvati)	107
ODJELJAK A Dodjela ugovora povezanim društvima	107

ODJELJAK B Dodjela ugovora o zajedničkom pothvatu (joint venture) ili sektorskom naručitelju koji čini njegov sastavni dio	108
ODJELJAK C Djelatnosti izravno izložene tržišnom natjecanju i postupovne odredbe koje se na njih odnose	108
<b>GLAVA II. Postupci javne nabave (čl. 356. - 361.)</b>	110
POGLAVLJE 1. Vrste i odabir postupka javne nabave	110
POGLAVLJE 2. Pregovarački postupak s prethodnom objavom poziva na nadmetanje	111
POGLAVLJE 3. Partnerstvo za inovacije	111
POGLAVLJE 4. Pregovarački postupak bez prethodne objave poziva na nadmetanje	111
POGLAVLJE 5. Poziv odabranim natjecateljima	112
<b>GLAVA III. Tehnike i instrumenti za elektroničku i zbirnu nabavu (čl. 362. - 367.)</b>	112
POGLAVLJE 1. Okvirni sporazum	112
POGLAVLJE 2. Dinamički sustav nabave	112
POGLAVLJE 3. Elektronička dražba	113
POGLAVLJE 4. Elektronički katalog	113
POGLAVLJE 5. Aktivnosti središnje nabave i središnja tijela za nabavu	113
POGLAVLJE 6. Nabave koje uključuju sektorske naručitelje iz različitih država članica	113
<b>GLAVA IV. Provedba postupka (čl. 368. - 396.)</b>	114
POGLAVLJE 1. Priprema	114
ODJELJAK A Stavljanje na raspolaganje tehničkih specifikacija	114
ODJELJAK B Određivanje predmeta nabave i podjela predmeta na grupe	114
ODJELJAK C Podugovaranje	115
ODJELJAK D Određivanje rokova	115
POGLAVLJE 2. Objavljivanje i transparentnost	116
POGLAVLJE 3. Sustav kvalifikacije	119
POGLAVLJE 4. Kriteriji za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta	120
ODJELJAK A Objektivna pravila i kriteriji za kvalitativni odabir	120
ODJELJAK B Primjena osnova za isključenje	120
ODJELJAK C Kriteriji za odabir gospodarskog subjekta (uvjeti sposobnosti)	121
ODJELJAK D Dokazivanje kriterija za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta	121
<i>Pododjeljak 1. – Načini dokazivanja</i>	121
<i>Pododjeljak 2. – Oslanjanje na sposobnosti drugih subjekata</i>	121
ODJELJAK E Kvalitativni odabir sudionika	122
POGLAVLJE 5. Ponuda	123
ODJELJAK A Kriteriji za odabir ponude	123
ODJELJAK B Ponude koje obuhvaćaju proizvode podrijetlom IZ TREĆIH zemalja i odnosi s tim zemljama	123
<b>GLAVA V. Izvještavanje (čl. 397.)</b>	124

<b>DIO ČETVRTI Pravna zaštita (čl. 398. - 435.)</b>	125
<b>GLAVA I. Opće odredbe (čl. 398. - 404.)</b>	125
<b>GLAVA II. Izjavljivanje žalbe (čl. 405. - 419.)</b>	127
<b>GLAVA III. Sadržaj i učinak žalbe (čl. 420. - 424.)</b>	132
<b>GLAVA IV. Odlučivanje državne komisije (čl. 425. - 433.)</b>	135
<b>GLAVA V. Sudska zaštita i građanskopravne odredbe (čl. 434. - 435.)</b>	139
<b>DIO PETI POLITIKA JAVNE NABAVE (čl. 436. - 442.)</b>	140
<b>GLAVA I. Nadležnosti tijela državne uprave za politiku javne nabave (čl. 436.)</b>	140
<b>GLAVA II. Nadzor (čl. 437. - 439.)</b>	141
<b>GLAVA III. Izobrazba, statistička izvješća i administrativna suradnja (čl. 440. - 442.)</b>	142
POGLAVLJE 1. Izobrazba u području javne nabave	142
POGLAVLJE 2. Statistička izvješća o javnoj nabavi	142
POGLAVLJE 3. Administrativna suradnja i obveza dostavljanja dokumentacije	142
<b>DIO ŠESTI PREKRŠAJNE ODREDBE (čl. 443.)</b>	143
<b>DIO SEDMI PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE (čl. 444. - 452.)</b>	144
<b>PRILOG I.</b> Popis državnih tijela i tijela državne uprave	147
<b>PRILOG II.</b> Popis djelatnosti u graditeljstvu	148
<b>PRILOG III.</b>	154
<b>PRILOG III.A</b> popis vojne opreme	154
<b>PRILOG III.B</b> popis proizvoda koje nabavljaju javni naručitelji u području obrane	155
<b>PRILOG IV.</b> Zahtjevi vezani uz alate i uređaje za elektroničko zaprimanje ponuda, zahtjeva za sudjelovanje, zahtjeva za kvalifikaciju te planova i projekata u projektnim natječajima	159
<b>PRILOG V.</b> Sadržaj obavijesti javne nabave	160
V. A. Prethodna informacijska obavijest	160
V. B. Periodična indikativna obavijest	161
V. C. Obavijest o nadmetanju	163
V. D. Obavijest o dodjeli ugovora	170
V. E. Obavijest o projektnom natječaju	173
V. F. Obavijest o rezultatima natječaja	174
V. G. Obavijest o izmjenama ugovora tijekom njegova trajanja	175
V. H. Obavijest o nadmetanju – društvene i druge posebne usluge	175
DIO I Periodične indikativne obavijesti i obavijesti o postojanju kvalifikacijskog sustava – društvene i druge posebne usluge	176
V. J. Obavijest o dodjeli ugovora – društvene i druge posebne usluge	176
V. K. Obavijest o postojanju kvalifikacijskog sustava	177
V. L. Obavijest za dobrovoljnu ex ante transparentnost	178
<b>PRILOG VI.</b> Sadržaj dokumentacije o nabavi u vezi s elektroničkom dražbom	178

<b>PRILOG VII.</b> Tehničke specifikacije	179
<b>PRILOG VIII.</b> Obilježja objava	180
<b>PRILOG IX.</b> Sadržaj poziva na dostavu ponude, na sudjelovanje u dijalogu ili na potvrdu interesa sposobnim natjecateljima	180
<b>PRILOG X.</b> Društvene i druge posebne usluge	182
<b>PRILOG XI.</b> Popis međunarodnih društvenih konvencija i konvencija o zaštiti okoliša	184
<b>PRILOG XII.</b> Registri	184
<b>ABECEDNO KAZALO POJMOVA</b>	187
<b>ZAKON O DRŽAVNOJ KOMISIJI ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE</b>	197
<b>ZAKON O ELEKTRONIČKOM IZDAVANJU RAČUNA U JAVNOJ NABAVI</b>	211
I. Opće odredbe	211
II. Elektronički račun	213
III. Postupanje s eRačunima	214
IV. Nadzor	215
V. Prekršajne odredbe	216
VI. Prijelazne i završne odredbe	216
<b>PODZAKONSKI PROPISI:</b>	
<b>PRAVILNIK O DOKUMENTACIJI O NABAVI TE PONUDI U POSTUPCIMA JAVNE NABAVE</b>	221
Glava I. Opće odredbe (čl. 1.)	221
Glava II. Dokumentacija o nabavi (čl. 2. - 6.)	221
Glava III. Ponuda (čl. 7. - 23.)	226
Glava IV. Zapisnici i odluke (čl. 24. - 31.)	235
Glava V. Postupanje u postupcima javne nabave u slučaju nedostupnosti EOJN RH (čl. 32 - 42.)	241
Glava VI. Prijelazne i završne odredbe	243
<b>PRAVILNIK O NADZORU NAD PROVEDBOM ZAKONA O JAVNOJ NABAVI</b>	245
<b>PRAVILNIK O IZOBRAZBI U PODRUČJU JAVNE NABAVE</b>	249
DIO PRVI Opće odredbe	249
DIO DRUGI Certificati	250
DIO TREĆI Specijalistički program izobrazbe u području javne nabave	253
POGLAVLJE 1. Program izobrazbe u području javne nabave	254
POGLAVLJE 2. Pisani ispit	257
DIO ČETVRTI Stručno usavršavanje	259
DIO PETI Obveze nositelja programa	264
DIO ŠESTI Provedba drugih programa izobrazbe u području javne nabave	266
DIO SEDMI Procurcompeu	267
DIO OSMI Kvalitativna procjena osposobljavanja	268

DIO DEVETI Prijelazne i završne odredbe	268
PRILOG 1. Relevantni propisi i literatura za pisani ispit	269
PRILOG 2. Nastavni program »programa izobrazbe u području javne nabave«	269
PRILOG 3. Popis tema stručnog usavršavanja prokurcompeu prilagođenog hrvatskom sustavu izobrazbe u području javne nabave	275
PRILOG 4. Upitnik za ocjenu provedenog programa izobrazbe/stručnog usavršavanja	276
<b>PRAVILNIK O PLANU NABAVE, REGISTRU UGOVORA, PRETHODNOM SAVJETOVANJU I ANALIZI TRŽIŠTA U JAVNOJ NABAVI</b>	279
GLAVA I. Osnovne odredbe	279
GLAVA II. Plan nabave	279
GLAVA III. Registar ugovora	280
GLAVA IV. Analiza tržišta	282
GLAVA V. Prethodno savjetovanje sa zainteresiranim gospodarskim subjektima	282
GLAVA VI. Završna odredba	284
<b>PRAVILNIK O ELEKTRONIČKOJ ŽALBI U JAVNOJ NABAVI</b>	285
<b>UREDBA O JAVNOJ NABAVI U PODRUČJU OBRANE I SIGURNOSTI</b>	289
<b>DIO PRVI OSNOVNE ODREDBE</b>	289
<b>DIO DRUGI SKLAPANJE UGOVORA O JAVNOJ NABAVI U PODRUČJU OBRANE I SIGURNOSTI</b>	291
<b>GLAVA I. Postupci javne nabave</b>	291
POGLAVLJE 1. Vrste, odabir i početak postupaka javne nabave	291
POGLAVLJE 2. Ograničeni postupak	292
POGLAVLJE 3. Pregovarački postupak s prethodnom objavom poziva na nadmetanje	292
POGLAVLJE 4. Natjecateljski dijalog	292
POGLAVLJE 5. Pregovarački postupak bez prethodne objave poziva na nadmetanje	293
POGLAVLJE 6. Postupak nabave neprioritetnih usluga	296
POGLAVLJE 7. Smanjenje broja sposobnih natjecatelja, ponuda i rješenja	298
<b>GLAVA II. Tehnike i instrumenti za elektroničku i zbirnu nabavu</b>	300
POGLAVLJE 1. Okvirni sporazum	300
POGLAVLJE 2. Elektronička dražba	300
<b>GLAVA III. Provedba postupka</b>	300
POGLAVLJE 1. Priprema	300
POGLAVLJE 2. Tehničke specifikacije	302
POGLAVLJE 3. Uvjeti za izvršenje ugovora	304
POGLAVLJE 4. Podugovaranje	307
POGLAVLJE 5. Određivanje rokova	310
POGLAVLJE 6. Objavljivanje i transparentnost	311
POGLAVLJE 7. Kriteriji za kvalitativni odabir gospodarskih subjekata	313
POGLAVLJE 8. Kriteriji za odabir ponude	316

<b>DIO TREĆI PRAVNA ZAŠTITA</b>	316
<b>DIO ČETVRTI STATISTIČKA IZVJEŠĆA</b>	318
<b>DIO PETI PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE</b>	319
PRILOG I. Popis usluga	319
I. A. Popis prioritetnih usluga	319
I. B. Popis neprioritetnih usluga	321
PRILOG II. Tehničke specifikacije	321
PRILOG III. Sadržaj obavijesti javne nabave u području obrane i sigurnosti	322
III. A. Prethodna informacijska obavijest	322
III.A.II. – Podaci koje sadržava obavijest o objavi prethodne informacijske obavijesti na profilu kupca	323
III. B. Poziv na nadmetanje	323
III. C. Obavijest o sklopljenim ugovorima	326
III. D. Poziv na podugovoranje	326
<b>PRAVILNIK O JAVNOJ NABAVI U DIPLOMATSKIM MISIJAMA I KONZULARNIM UREDIMA REPUBLIKE HRVATSKE U INOZEMSTVU</b>	329
– Osnovna načela javne nabave u diplomatskim misijama i konzularnim uredima RH u inozemstvu	329
– Uvjeti provođenja postupaka nabave u DMKU	332
– Postupci nabave u DMKU	334
– Pravna zaštita	337
– Prijelazne i završne odredbe	339
<b>EU PROPISI KOJI SE NEPOSREDNO PRIMJENJUJU U RH:</b>	
<b>UREDBA (EZ) BR. 2195/2002 EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA od 5. studenoga 2002. o Jedinostvenom rječniku javne nabave (CPV)</b>	343
<b>PROVEDBENA UREDBA KOMISIJE (EU) 2019/1780 od 23. rujna 2019. o utvrđivanju standardnih obrazaca za objavljivanje obavijesti u području javne nabave i stavljanju izvan snage Provedbene uredbe(EU) 2015/1986 („e-obrasci”)</b>	346
<b>PROVEDBENA UREDBA KOMISIJE (EU) 2016/7 od 5. siječnja 2016. o utvrđivanju standardnog obrasca za europsku jedinstvenu dokumentaciju o nabavi</b>	356
<b>PRILOG 1. Upute</b>	358
<b>PRILOG 2. Standardni obrazac za europsku jedinstvenu dokumentaciju o nabavi (ESPD)</b>	362