

Ma

Manuales

Luis Lizama Portal
Gonzalo Riquelme González

Manual de derecho
colectivo del trabajo

ediciones
DER

DER EDICIONES es una Editorial Jurídica creada por un grupo de Editores de larga trayectoria.

Estamos en la búsqueda de publicaciones de innegable valor científico. Nuestra propuesta pone énfasis en una cuidada elaboración técnica, colocando nuestra experiencia al servicio de la comunidad jurídica.

Nuestro catálogo editorial está compuesto por las siguientes colecciones: Ensayos Jurídicos, Monografías, Manuales, Cuadernos Jurídicos, Coediciones, Revistas y Obras prácticas.

Invitamos a aquellos profesores, investigadores o abogados en ejercicio, que hayan escrito una tesis de maestría, monografía, ensayo, manual u otra obra de interés práctico, a publicar con nosotros.

Para mayor información, escribanos a info@derediciones.com o visite nuestra página web www.derediciones.com

MANUAL DE DERECHO COLECTIVO DEL TRABAJO

© Luis Lizama Portal y Gonzalo Riquelme González

2021 DER EDICIONES LIMITADA

Manuel Barros Borgoño 110, oficina 504, comuna de Providencia, ciudad de Santiago, Chile

www.derediciones.com

Registro de Propiedad Intelectual N° (EN TRÁMITE)

ISBN 978-956-405-012-6

Primera edición, julio de 2021 DER Ediciones Limitada

Tiraje: 500 ejemplares

Impresores: Editora e Imprenta Maval SpA

Impreso en Chile / Printed in Chile

ADVERTENCIA

La Ley N° 17.336 sobre Propiedad Intelectual prohíbe el uso no exceptuado de obras protegidas sin la autorización expresa de los titulares de los derechos de autor.

El fotocopiado o reproducción por cualquier otro medio o procedimiento de la presente publicación queda expresamente prohibido.

ÍNDICE

ABREVIATURAS.....	XI
CAPÍTULO I: LA LIBERTAD SINDICAL Y LOS FUNDAMENTOS DEL DERECHO COLECTIVO.....	1
1. LO COLECTIVO COMO CENTRO DE IMPUTACIÓN LABORAL.....	3
2. EL CONCEPTO DE LIBERTAD SINDICAL.....	6
3. TITULARES DE LA LIBERTAD SINDICAL.....	8
3.1. Ejercicio individual de la libertad sindical.....	8
3.2. Ejercicio colectivo de la libertad sindical.....	13
4. MANIFESTACIONES DE LA LIBERTAD SINDICAL.....	15
4.1. Libertad de constitución.....	15
4.2. Libertad de afiliación y desafiliación.....	15
4.3. Libertad de reglamentación.....	16
4.4. Libertad de representación.....	17
4.5. Libertad de actuación sindical.....	17
4.6. Libertad de disolución.....	18
5. SISTEMA DE FUENTES DE LA LIBERTAD SINDICAL.....	19
5.1. Fuentes internacionales.....	20
A) Convenios de la OIT.....	20
B) Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (ONU, 1966).....	23
5.2. Fuentes nacionales.....	24
6. RÉGIMEN DE PROTECCIÓN A LA LIBERTAD SINDICAL.....	25

6.1. Tutela a la libertad sindical de fuente nacional	25
A) La Constitución Política de la República.....	25
a. Las garantías constitucionales en materia de libertad sindical	26
i. Artículo 19 N° 16 de la Constitución Política de la República	26
ii. Artículo 19 N° 19 de la Constitución Política de la República	30
b. El recurso de protección como vía tutelar.....	32
B) El Código del Trabajo	32
a. Las prácticas antisindicales.....	33
b. El despido antisindical	39
c. Las prácticas desleales	40
d. Procedimiento aplicable y sanciones	40
i. Los titulares de la acción.....	40
ii. Plazo para la interposición de la acción judicial	41
iii. Del procedimiento y medidas cautelares.....	41
iv. Las sanciones.....	42
6.2. Tutela a la libertad sindical con base en normas internacionales.....	44
A) La OIT y sus órganos de control.....	45
a. La Comisión de Expertos en Aplicación de Convenios y Recomendación (CEACR)	46
b. La Comisión de Aplicación de Normas de la Conferencia (CANC)	47
c. El Comité de Libertad Sindical (CLS).....	47
CAPÍTULO II: EL DERECHO COLECTIVO DEL TRABAJO.....	51
1. EL RECONOCIMIENTO DEL COLECTIVO LABORAL EN LA LEGISLACIÓN CHILENA. UN BREVE REPASO HISTÓRICO	53
2. FUENTES DEL DERECHO COLECTIVO DEL TRABAJO	56
2.1. Fuentes nacionales.....	57
A) La Constitución Política.....	57
B) La ley	57
2.2. Fuentes internacionales	58
CAPÍTULO III: LAS ORGANIZACIONES SINDICALES.....	61
1. LOS SINDICATOS EN CHILE.....	63
1.1. La labor sindical como manifestación del interés colectivo.....	63
A) Los fines del sindicato.....	64
a. Representación y representatividad	65
b. Actividades de promoción	65
c. Labores de fiscalización y cumplimiento de normativa.....	66

1.2. Tipos de sindicatos reconocidos en Chile.....	66
A) El sindicato de empresa	67
B) El sindicato interempresa.....	68
C) Los sindicatos de trabajadores transitorios o eventuales	68
D) Los sindicatos de establecimiento de empresa	68
E) Las organizaciones suprasindicales. Federaciones, confederaciones y centrales sindicales	68
2. LA CONFORMACIÓN DE SINDICATOS.....	69
2.1. Constitución del sindicato de empresa	69
A) Asamblea constitutiva.....	70
B) Elección de directorio sindical.....	72
C) El fuero de constitución	73
D) Las formalidades asociadas a la formación de un sindicato	73
a. Formalidades del acto de constitución.....	74
b. Formalidades posteriores al acto de constitución	74
c. Elección de directorio y deberes de publicidad	76
E) El sindicato en las micro y pequeñas empresas	76
F) El sindicato de establecimiento.....	77
2.2. Constitución de otros sindicatos y sus principales características.....	78
A) Sindicato interempresa.....	78
a. El fuero de constitución en los sindicatos interempresa	78
b. De la elección del directorio y deberes de publicidad	79
c. Del delegado sindical	79
i. Elección de delegados sindicales	80
ii. Proceso de elección del delegado sindical y comunicación al empleador.....	80
iii. Prerrogativas y derechos del delegado sindical.....	81
B) Conformación de federaciones, confederaciones y centrales sindi- cales	81
a. Particularidades sobre federaciones y confederaciones	82
i. Constitución de federaciones y confederaciones	82
ii. Afiliación o desafiliación a federaciones o confederaciones...	83
iii. Los fines de las federaciones y confederaciones.....	83
iv. Del directorio de estas organizaciones	84
v. El fuero de sus directores	84
vi. Representatividad de las organizaciones base y regla sobre votaciones.....	84
vii. Tiempo de trabajo sindical	85

b.	Constitución de centrales sindicales	85
i.	Requisitos de constitución.....	86
ii.	La constitución de la central sindical.....	86
iii.	Los fines de las centrales sindicales	86
iv.	Afiliación o desafiliación a una central sindical.....	87
v.	Registro, control y sanción de los documentos de constitución	87
vi.	Del directorio, su composición, fueros y licencias.....	88
C)	Sindicato de trabajadores transitorios o eventuales	89
a.	Reglas especiales sobre la constitución de sindicatos de trabajadores eventuales o transitorios	90
i.	El fuero de constitución.....	90
ii.	Del delegado sindical	90
3.	FUNCIONAMIENTO DEL SINDICATO. SUS ÓRGANOS, REPRESENTATIVIDAD, ADMINISTRACIÓN Y TÉRMINO.....	90
3.1.	Las asambleas sindicales	91
3.2.	La representación sindical: el directorio.....	92
A)	De los directores sindicales y del directorio	93
B)	Facultades del directorio	93
C)	Fuero de los directores sindicales	93
a.	Protección del fuero	95
b.	Duración del mandato y fuero suplementario	96
c.	Situaciones excepcionales: término de fuero de forma inmediata y sin derecho a fuero suplementario	96
i.	La censura de la mesa directiva.....	96
ii.	Por sanción cursada por tribunal competente en cuya virtud haya debido hacer abandono de su cargo	97
iii.	Por renuncia al sindicato	98
iv.	Por término de la empresa	98
v.	Por caducidad de la organización sindical	99
vi.	Por incumplimiento del depósito del acta original de constitución y copia de los estatutos.....	100
D)	Horas de trabajo sindical.....	100
a.	Las horas de trabajo sindical básico o legal.....	101
b.	Las horas de trabajo sindical complementario.....	102
c.	Horas de trabajo sindical convencionales	104
d.	Horas de trabajo sindical y cláusulas tácitas. Postura de la jurisprudencia administrativa y judicial	104
E)	La integración de directorio según normas de equidad de género.....	105

3.3. De los estatutos.....	108
A) Normas sobre afiliación y permanencia de sus afiliados	108
B) Directiva y mandato sindical	109
C) Normas sobre democracia interna.....	109
D) Funcionamiento y control	109
E) Los mecanismos de modificación del estatuto.....	110
F) Fusión de sindicatos.....	110
4. EL PATRIMONIO DEL SINDICATO.....	110
4.1. Las cuotas sindicales	111
4.2. Reglas respecto de la enajenación y otros actos de disposición sobre bienes raíces	114
4.3. La responsabilidad del directorio en su administración	114
4.4. Separación patrimonial.....	115
5. EL DERECHO A INFORMACIÓN DE LOS SINDICATOS.....	116
5.1. El derecho a la información periódica.....	116
A) En las grandes empresas	117
B) En pequeñas y medianas empresas.....	117
C) Derecho a la información anual sobre remuneraciones por cargo o funciones.....	118
5.2. Requerimiento de información por vía administrativa.....	119
6. EL TÉRMINO O DISOLUCIÓN DE LOS SINDICATOS.....	120
6.1. El término del sindicato (artículo 296 del CdT).....	120
6.2. La disolución del sindicato.....	121
6.3. Reglas comunes ante el término o disolución del sindicato.....	123
CAPÍTULO IV: LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA	125
1. LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA.....	127
2. EL DERECHO A LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA EN LA CONSTITUCIÓN	132
3. LAS CLASES DE NEGOCIACIÓN COLECTIVA.....	133
3.1. La negociación colectiva con las organizaciones sindicales	134
A) La negociación colectiva con el sindicato de empresa	134
a. Reglada y forzosa	134
b. No reglada y voluntaria	135
B) La negociación colectiva con el sindicato de trabajadores transitorios o eventuales.....	135

C) La negociación colectiva con el sindicato interempresa.....	137
D) La negociación colectiva con la federación y confederación	138
3.2. La negociación colectiva con el grupo de trabajadores.....	140
4. LAS EMPRESAS EN LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA	153
4.1. Las empresas en que se debe negociar colectivamente	153
4.2. Las empresas en que está prohibido negociar colectivamente	154
5. LOS TITULARES DE LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA	156
6. LOS SUJETOS NEGOCIADORES.....	158
6.1. Los grupos negociadores	159
6.2. Las organizaciones sindicales.....	159
7. EL OBJETO DE LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA	160
7.1. Las materias permitidas	160
7.2. Las materias prohibidas	162
8. LOS PACTOS DE CONDICIONES ESPECIALES DE TRABAJO	164
8.1. Materias que pueden regular los pactos de condiciones especiales de trabajo	165
A) Pactos sobre distribución de jornada de trabajo semanal	165
B) Pactos para trabajadores con responsabilidades familiares	165
8.2. Fiscalización de los pactos	166
9. LAS REGLAS GENERALES DE LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA	167
9.1. Los plazos y su cómputo	167
9.2. Los ministros de fe	167
10. EL PROCEDIMIENTO REGLADO Y FORZOSO	167
10.1. Inicio de la negociación.....	169
A) Sin instrumento colectivo vigente.....	169
B) Con instrumento colectivo vigente	170
10.2. Derecho de información en negociación colectiva.....	171
10.3. El contenido del proyecto de contrato colectivo	173
10.4. La respuesta del empleador	174
10.5. El piso de la negociación colectiva	176
10.6. Impugnaciones y reclamos	179
10.7. Procedimiento de impugnación.....	179
10.8. Recursos sobre la resolución dictada en este procedimiento.....	181

10.9. Desarrollo de la negociación	181
10.10. La buena fe dentro del proceso de negociación	182
10.11. La comisión negociadora sindical y el comité de apoderados	182
A) La comisión negociadora sindical	183
B) La comisión negociadora de empresa o comité de apoderados	183
C) Los asesores a las comisiones negociadoras	184
10.12. La última oferta del empleador	184
10.13. La votación de la última oferta del empleador	185
10.14. El término del proceso de negociación colectiva	186
A) La firma del contrato colectivo	186
B) El contrato colectivo forzoso: suscripción del piso de la negociación	187
C) La aceptación de la última oferta del empleador durante la huelga por la comisión negociadora sindical	188
10.15. El fuero de la negociación colectiva	189
11. LOS PROCEDIMIENTOS DE SOLUCIÓN DEL CONFLICTO COLECTIVO	191
11.1. La mediación	192
A) La mediación voluntaria de la negociación colectiva reglada	192
B) La mediación obligatoria de la negociación colectiva reglada	193
C) La mediación del procedimiento especial de los trabajadores even- tuales, de temporada y de obra o faena transitoria	193
11.2. La mediación laboral de conflictos colectivos	194
11.3. La reunión de asistencia técnica en la MIPE	195
11.4. El arbitraje	195
A) El arbitraje voluntario	196
B) El arbitraje obligatorio	196
C) El procedimiento aplicable al arbitraje obligatorio y voluntario	197
a. Designación del tribunal arbitral	197
b. Constitución del arbitraje	198
c. Procedimiento del arbitraje	199
d. El fallo del tribunal arbitral	199
e. El Registro Nacional de Árbitros Laborales	200
f. Los árbitros laborales	201
12. LOS INSTRUMENTOS COLECTIVOS	203
12.1. Tipos	204
12.2. Formalidades	205
12.3. Contenido	206

12.4. Duración y vigencia.....	207
12.5. Modificación.....	209
12.6. Exigibilidad.....	210
12.7. Fiscalización.....	210
12.8. Efectos.....	211
A) Eficacia normativa.....	211
a. El efecto imperativo.....	211
b. El efecto de la inderogabilidad <i>in peius</i>	212
c. El efecto ultraactivo.....	213
B) La eficacia personal.....	215
a. El efecto colectivo.....	217
13. LAS PRÁCTICAS DESLEALES EN LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA.....	220
13.1. Prácticas desleales del empleador.....	220
13.2. Prácticas desleales del empleador, los trabajadores o las organizaciones sindicales.....	222
13.3. Práctica desleal de la empresa principal.....	224
13.4. Las consecuencias jurídicas.....	224
A) Los efectos reparatorios.....	225
B) Los efectos sancionatorios.....	225
CAPÍTULO V: LA HUELGA.....	227
1. EL DERECHO A HUELGA.....	229
2. LA TIPOLOGÍA DE LA HUELGA.....	237
2.1. La huelga legal.....	237
2.2. La huelga al margen del Código del Trabajo.....	240
3. LOS LÍMITES DEL DERECHO A HUELGA.....	245
3.1. Las empresas en que la huelga está prohibida.....	245
3.2. La atención de servicios mínimos.....	252
A) Los servicios mínimos.....	252
B) La calificación de los servicios mínimos.....	255
a. Acuerdo entre el empleador y las organizaciones sindicales.....	255
b. Calificación por la Dirección del Trabajo.....	257
c. Control judicial de la resolución administrativa de servicios mí- nimos.....	261
C) El equipo de emergencia.....	263

3.3. La reanudación de faenas	265
3.4. Otros límites al derecho a huelga	266
4. EL EJERCICIO DEL DERECHO A HUELGA EN EL PROCEDIMIENTO REGLADO Y FORZOSO.....	266
4.1. Convocatoria a la votación	267
4.2. Oportunidad en que se debe efectuar la votación	267
4.3. La votación de la huelga.....	268
4.4. La aprobación de la huelga o la última oferta del empleador.....	270
4.5. Ejecución de la huelga.....	271
A) La mediación obligatoria de la Inspección del Trabajo	272
B) Inicio de la huelga.....	273
C) Votaciones durante la huelga	274
D) Reanudación de negociación en huelga.....	275
E) Suspensión de la huelga.....	275
F) Término de la huelga	276
a. Por voluntad colectiva.....	276
b. Por decisión de la autoridad.....	277
G) La prohibición de reemplazo y el respeto a la libertad de trabajo de los no huelguistas.....	278
H) La reincorporación individual del trabajador.....	283
5. EFECTOS DEL DERECHO A HUELGA	285
5.1. Respeto del contrato de trabajo.....	285
5.2. Respeto de los huelguistas.....	287
5.3. Respeto de los trabajadores que no están en huelga	287
5.4. Respeto del empleador.....	288
6. EL CIERRE TEMPORAL O <i>LOCK-OUT</i>	290
6.1. Concepto.....	290
6.2. Procedimiento.....	290
6.3. Efectos	292
BIBLIOGRAFÍA	295

ABREVIATURAS

AFC	: Administradora de Fondos de Cesantía
AFP	: Administradora de Fondos de Pensiones
ASMAR	: Astilleros y Maestranzas de la Armada
CANC	: Comisión de Aplicación de Normas de la Conferencia de la OIT
CAT	: Central Autónoma de Trabajadores
CdT	: Código del Trabajo
CEACR	: Comisión de Expertos en la Aplicación de Convenios y Recomendaciones de la OIT
CGR	: Contraloría General de la República
CLS	: Comité de Libertad Sindical de la OIT
CMF	: Comisión para el Mercado Financiero
coord. / coords.	: coordinador / coordinadores
COT	: Código Orgánico de Tribunales
CPC	: Código de Procedimiento Civil
CPR	: Constitución Política de la República de Chile
CS	: Corte Suprema
CSL	: Consejo Superior Laboral
CTCh	: Central de Trabajadores de Chile
CUT	: Central Unitaria de Trabajadores
DFL	: Decreto con Fuerza de Ley
dir. /dirs.	: director / directores
DL	: Decreto Ley
DRT	: Dirección o Director Regional del Trabajo

DS	: Decreto Supremo
DT	: Dirección o Director del Trabajo
ed. / eds.	: editor / editores
ENAER	: Empresa Nacional de Aeronáutica de Chile
ENCLA	: Encuesta Laboral
EST	: Empresa de Servicios Transitorios
<i>et al.</i>	: y otros
FAMAE	: Fábricas y Maestranzas del Ejército
FOCh	: Federación Obrera de Chile
FONASA	: Fondo Nacional de Salud
IMM	: Ingreso Mínimo Mensual
INE	: Instituto Nacional de Estadísticas
IPC	: Índice de Precios al Consumidor
ISAPRE	: Institución de Salud Previsional
ISL	: Instituto de Seguridad Laboral
IT	: Inspección o Inspector del Trabajo
JLT	: Juez de Letras del Trabajo
Nº	: número
OIT	: Organización Internacional del Trabajo
ONU	: Organización de las Naciones Unidas
OS	: Orden de Servicio de la Dirección del Trabajo
p. / pp.	: página / páginas
SENCE	: Servicio Nacional de Capacitación y Empleo
SII	: Servicio de Impuestos Internos
SIS	: Seguro de Invalidez y Supervivencia
STC	: sentencia Tribunal Constitucional
TC	: Tribunal Constitucional
ss.	: siguientes
UCI	: Unidad de Cuidados Intensivos
UF	: Unidad de Fomento
UNT	: Unión Nacional de Trabajadores
UTM	: Unidad Tributaria Mensual
vol.	: volumen