

Editor

Fabián Huepe Artigas

Coordinadores

Juan Carlos Ferrada Bórquez

Ernesto Alberto Marcer

Fabián Huepe Artigas

Santiago García Mira

El derecho administrativo sancionador.
Estudio comparativo entre Chile y Argentina
Actas de las VII Jornadas chileno-argentinas
de Derecho Administrativo

DER EDICIONES es una Editorial Jurídica creada por un grupo de Editores de larga trayectoria.

Estamos en la búsqueda de publicaciones de innegable valor científico. Nuestra propuesta pone énfasis en una cuidada elaboración técnica, colocando nuestra experiencia al servicio de la comunidad jurídica.

Nuestro catálogo editorial está compuesto por las siguientes colecciones: Ensayos Jurídicos, Monografías, Manuales, Cuadernos Jurídicos, Coediciones, Revistas y Obras prácticas.

Invitamos a aquellos profesores, investigadores o abogados en ejercicio, que hayan escrito una tesis de maestría, monografía, ensayo, manual u otra obra de interés práctico, a publicar con nosotros.

Para mayor información, escribanos a info@derediciones.com o visite nuestra página web www.derediciones.com

EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR.
ESTUDIO COMPARATIVO ENTRE CHILE Y ARGENTINA
ACTAS DE LAS VII JORNADAS CHILENO-ARGENTINAS
DE DERECHO ADMINISTRATIVO

© Fabián Huepe Artigas (editor). Juan Carlos Ferrada Bórquez, Ernesto Alberto Marcer, Fabián Huepe Artigas y Santiago García Mira (coordinadores)

2021 DER EDICIONES LIMITADA

Manuel Barros Borgoño 110, oficina 504, comuna de Providencia, ciudad de Santiago, Chile
info@derediciones.com

www.derediciones.com

Registro de Propiedad Intelectual N° EN TRÁMITE

ISBN 978-956-405-016-4

Primera edición, agosto de 2021 DER Ediciones Limitada

Tiraje: 300 ejemplares

Impresores: Editora e Imprenta Maval SpA

Impreso en Chile / Printed in Chile

ADVERTENCIA

La Ley N° 17.336 sobre Propiedad Intelectual prohíbe el uso no exceptuado de obras protegidas sin la autorización expresa de los titulares de los derechos de autor.

El fotocopiado o reproducción por cualquier otro medio o procedimiento de la presente publicación queda expresamente prohibido.

ÍNDICE

ABREVIATURAS.....	XV
PRESENTACIÓN.....	XXI
PRIMERA PARTE: PRINCIPIOS Y BASES ESENCIALES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR.....	1
CAPÍTULO I: LAS BASES O FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR.....	3
1. LAS BASES CONSTITUCIONALES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN CHILE.....	5
Carlos Dorn Garrido	
1.1. Cuestiones preliminares.....	5
1.2. Las bases constitucionales del poder administrativo sancionador y del poder jurisdiccional.....	9
1.3. La función de juzgar y de administrar no son lo mismo.....	15
1.4. Los principios que gobiernan el derecho administrativo sancionador: una discusión constitucional sobre la naturaleza de la sanción administrativa.....	23
1.5. Conclusiones.....	33
Bibliografía.....	35
Doctrina.....	35
Normativa citada.....	35
Jurisprudencia citada.....	36

2. BASES CONSTITUCIONALES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN ARGENTINA..... 39

José María Olmos

2.1. Introducción..... 39

2.2. Artículo 14 de la Constitución Nacional 40

2.3. Artículo 18 de la Constitución Nacional 43

2.4. Artículos 28 y 33 de la Constitución Nacional..... 45

2.5. Artículo 75 Inciso 22 de la Constitución Nacional 46

2.6. Artículos 42 y 43 de la Constitución Nacional..... 48

2.7. Jurisdicción aplicable 49

2.8. Conclusión..... 50

Bibliografía..... 51

Doctrina 51

Normativa citada 51

Jurisprudencia citada 52

CAPÍTULO II: LA APLICACIÓN DE PRINCIPIOS Y GARANTÍAS DEL DERECHO PENAL AL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR 53

1. LA APLICACIÓN DE PRINCIPIOS Y GARANTÍAS DEL DERECHO PENAL AL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN CHILE..... 55

Francisco Pinilla Rodríguez

1.1. Conceptos fundamentales. Principales problemas o desafíos que se plantean en esta materia 55

 A) Sanciones administrativas y el *ius puniendi* estatal único 55

1.2. La tipicidad en las sanciones administrativas como simple condición de legalidad 60

 A) La culpabilidad y la responsabilidad 64

 B) Principio de proporcionalidad..... 67

 C) Principio *non bis in idem* 69

 D) Identificación de normas aplicables..... 70

1.3. Conclusiones..... 71

Bibliografía..... 71

Doctrina 71

Jurisprudencia citada 73

Normativa citada 75

2. APLICACIÓN DE PRINCIPIOS Y GARANTÍAS DEL DERECHO PENAL AL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN ARGENTINA 77

Ernesto Alberto Marcer

2.1. Concepto de derecho administrativo sancionador, sus diferencias con el derecho penal.....	77
2.2. Distinción entre delitos y contravenciones o faltas	79
2.3. Características del derecho administrativo sancionador.....	79
A) Introducción.....	79
B) Distintas fuentes de competencia.....	80
C) Aplicación del principio de legalidad	81
D) Posibilidad de establecer responsabilidades objetivas.....	82
E) Distintos tipos de competencias dentro de una misma esfera constitucional.....	83
2.4. Aplicación de los principios del derecho penal al derecho administrativo sancionador.....	83
2.5. El derecho administrativo sancionador en las relaciones interadministrativas.....	86
A) Los reclamos pecuniarios entre entidades estatales federales	86
B) La aplicación de multas derivadas del derecho administrativo sancionador en las entidades estatales federales	89
C) La inexistencia de prerrogativas entre entidades estatales impide la aplicación de multas.....	91
D) La particular situación de las universidades nacionales	92
2.6. La no aplicación de principios del derecho penal no implica ausencia de garantías.....	93
2.7. Conclusiones.....	95
Bibliografía.....	95
Doctrina	95
Normativa citada	97
Jurisprudencia citada	98

CAPÍTULO III: EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD, LA RESERVA DE LEY Y LA POTESTAD REGLAMENTARIA EN LA CONFIGURACIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR..... 101

1. EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD, LA RESERVA DE LEY Y LA POTESTAD REGLAMENTARIA EN LA CONFIGURACIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN CHILE	103
Martín Loo Gutiérrez	
1.1. Introducción.....	103
1.2. El significado de los principios de legalidad y de reserva de ley en materia de sanciones administrativas	107
1.3. Principio de legalidad y de reserva legal en la jurisprudencia constitucional chilena.....	111

1.4. Conclusiones.....	114
Bibliografía.....	115
Doctrina.....	115
Normativa citada.....	116
Jurisprudencia citada.....	116
2. EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD, LA RESERVA DE LEY Y LA POTESTAD REGLAMENTARIA EN LA CONFIGURACIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN ARGENTINA.....	117
Pedro Etcheverrigaray	
2.1. Introducción.....	117
2.2. El esquema de distribución de poder y de atribuciones reglamentarias en el Estado de derecho argentino.....	118
2.3. El poder reglamentario en el ámbito de las potestades sancionatorias estatales.....	121
2.4. El principio de legalidad y de reserva de ley en el ejercicio de la reglamentación en las potestades sancionatorias administrativas.....	124
2.5. Conclusión.....	128
Bibliografía.....	129
Doctrina.....	129
Normativa citada.....	130
Jurisprudencia citada.....	130
CAPÍTULO IV: LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA EN LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS.....	131
1. LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN CHILE.....	133
Fabián Huepe Artigas	
1.1. Introducción.....	133
1.2. Los conceptos de discrecionalidad administrativa según la doctrina.....	135
1.3. Problemas del control jurídico de la sanción administrativa discrecional. El problema del control de “legalidad”.....	138
1.4. El control jurídico de la cuantía o entidad de la sanción a través de la jurisprudencia.....	139
1.5. Propuesta de algunas técnicas de control ante la discrecionalidad administrativa.....	142
Bibliografía.....	150
Doctrina.....	150
Jurisprudencia citada.....	151

2. LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN ARGENTINA	153
Juan Santiago Pasquier	
2.1. Introducción.....	153
2.2. Las potestades discrecionales y las potestades regladas.....	154
2.3. El derecho administrativo sancionador y la discrecionalidad administrativa	156
A) La jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación (CSJN) de la República Argentina.....	157
B) La jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos (CIDH).....	163
2.4. A modo de síntesis.....	167
Bibliografía.....	168
Doctrina.....	168
Normativa citada	169
Jurisprudencia citada.....	169
CAPÍTULO V: LAS GARANTÍAS PROCESALES EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR.....	171
1. LAS GARANTÍAS PROCESALES EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN CHILE.....	173
Baltazar Morales Espinoza	
1.1. Antecedentes	173
1.2. Norma fundamental.....	176
1.3. Garantías procesales	179
A) Derecho al debido proceso administrativo.....	179
B) Derecho a la presunción de inocencia.....	183
C) Derecho a la impugnación	185
a. Impugnación administrativa.....	185
b. Relaciones entre la impugnación administrativa y judicial	186
c. Impugnación judicial.....	188
1.4. Conclusiones	189
Bibliografía.....	190
Doctrina.....	190
Normativa citada	191
Jurisprudencia citada.....	191
2. LAS GARANTÍAS PROCESALES EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN ARGENTINA.....	193
María Rosa Cilurzo	

2.1. Introducción.....	193
2.2. Naturaleza y finalidad de las normas que consagran sanciones administrativas	194
2.3. El procedimiento administrativo, su finalidad	197
2.4. Las garantías en el procedimiento administrativo	198
A) Derecho a ser oído	203
B) Pronunciamiento en un plazo razonable	204
2.5. Conclusiones.....	206
Bibliografía.....	206
Doctrina	206
Normativa citada	207
Jurisprudencia citada	207

CAPÍTULO VI: EL CONTROL JUDICIAL DE LA SANCIÓN ADMINISTRATIVA..... 209

1. EL CONTROL JUDICIAL DE LA SANCIÓN ADMINISTRATIVA EN CHILE.....	211
Francisco Santibáñez Yáñez	
1.1. Sobre la justicia administrativa en Chile.....	211
1.2. Una descripción general del control jurisdiccional de la sanción administrativa.....	213
A) Las vías generales de impugnación de la sanción administrativa.....	214
B) Las vías especiales de impugnación de la sanción administrativa.....	217
1.3. Aspectos sustantivos del control judicial de la sanción administrativa.....	223
1.4. Conclusiones.....	226
Bibliografía.....	227
Doctrina	227
Normativa citada	229
Jurisprudencia citada	230
2. EL CONTROL JUDICIAL DE LA SANCIÓN ADMINISTRATIVA EN ARGENTINA.....	233
Alfredo Gusman	
2.1. Discrecionalidad administrativa y potestad sancionadora	233
2.2. El exceso de punición como objeto de la revisión judicial	239
2.3. A título de reflexiones finales	243
Bibliografía.....	244
Doctrina	244
Normativa citada	245
Jurisprudencia citada	245

SEGUNDA PARTE: APLICACIÓN Y ANÁLISIS ESPECÍFICO Y SECTORIAL DEL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR.....	247
CAPÍTULO I: EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN SECTORES ECONÓMICOS REGULADOS.....	249
1. EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN SECTORES ECONÓMICOS REGULADOS EN CHILE.....	251
Ricardo Badtke Arancibia	
1.1. Introducción.....	251
1.2. La regulación de los servicios básicos en redes en el ordenamiento jurídico chileno	252
A) Las obligaciones legales de garantía de calidad y continuidad de los servicios básicos en redes	257
B) Cuestiones problemáticas desde la perspectiva del derecho administrativo sancionador: la tensión del principio de tipicidad bajo este diseño	259
1.3. Esquemas sancionatorios previstos en los marcos regulatorios de los servicios básicos en redes.....	265
1.4. Manifestaciones del diseño de los esquemas sancionatorios analizados en sentencias recientes de la Corte Suprema chilena	270
1.5. Un desafío: mejorar la previsibilidad de las actuaciones de los operadores jurídicos que participan en los esquemas sancionatorios de los servicios básicos en redes	285
1.6. Consideraciones finales	288
Bibliografía.....	291
Doctrina	291
Normativa citada	296
Jurisprudencia citada	297
2. DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN SECTORES ECONÓMICOS REGULADOS EN ARGENTINA.....	299
Santiago García Mira	
2.1. Introducción, objeto y método del trabajo.....	300
2.2. Un poco de contexto.....	301
A) La reforma del Estado.....	301
a. Una historia de crisis recurrentes.....	302
b. El panorama regulatorio en materia de energía.....	304
c. El panorama regulatorio en agua y servicios cloacales.....	305
2.3. El esquema sancionador en el ámbito de la energía	306

2.4. El esquema sancionador en el ámbito del agua y los servicios cloacales	309
2.5. El gas licuado de petróleo	310
2.6. Responsabilidad por daños: el caso “Ángel Estrada”	310
2.7. Las órdenes regulatorias	313
2.8. A modo de colofón	315
Normativa citada	315
Jurisprudencia citada	316
CAPÍTULO II: EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN MATERIA AMBIENTAL	317
1. EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN MATERIA AMBIENTAL EN CHILE	319
Sebastián Riestra López	
1.1. Conceptos iniciales	319
A) Contexto relativo a la creación de la SMA	319
B) Descripción del sector regulado	320
C) Naturaleza orgánica	321
D) Funciones	321
a. Función regulatoria	322
b. Función fiscalizadora	322
c. Función sancionatoria	324
1.2. Algunos aspectos problemáticos acerca de la extensión de la competencia de la Superintendencia del Medio Ambiente	326
A) Los efectos de atribuir competencias de manera inorgánica	327
a. Desde la perspectiva organizacional	328
b. Desde la perspectiva de la validez de la actuación administrativa	329
c. La legalidad y funcionalidad de la actividad fiscalizadora	330
1.3. Sobre el precedente judicial y el rol del juez en la innovación en el derecho	332
Bibliografía	334
Doctrina	334
Jurisprudencia citada	336
2. EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN MATERIA AMBIENTAL EN ARGENTINA	337
Guillermo Scheibler	
2.1. Algunas precisiones respecto de la distribución de competencias ambientales en el sistema federal argentino	337
2.2. Las leyes de presupuestos mínimos en materia ambiental	339
2.3. Matices de los principios del derecho administrativo sancionador en materia ambiental	340

A) Principio de reserva legal y tipicidad.....	341
B) Principio <i>non bis in idem</i>	343
C) Principio de inocencia.....	344
D) Proporcionalidad y graduación de la sanción	345
E) Culpabilidad y solidaridad.....	346
2.4. Algunos supuestos de aplicación de principios del derecho ambiental.....	346
A) Principio de responsabilidad.....	347
B) Principio de progresividad.....	347
C) Principios de prevención y precaución.....	348
Bibliografía.....	349
Doctrina.....	349
Normativa citada.....	349
Jurisprudencia citada.....	350
CAPÍTULO III: EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONA-	
DOR EN MATERIA DE LIBRE COMPETENCIA.....	351
1. EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN MATERIA DE LIBRE COMPETEN-	
CIA EN CHILE	353
Rodrigo Bermúdez Soto	
1.1. Introducción.....	353
1.2. Bien jurídico protegido.....	354
1.3. Conductas anticompetitivas.....	356
1.4. Órganos competentes.....	358
1.5. Sanciones administrativas y libre competencia.....	360
1.6. Sanciones en materia de libre competencia.....	361
1.7. Las multas en sede de libre competencia	363
1.8. Conclusiones.....	365
Bibliografía.....	366
Doctrina.....	366
Normativa citada	367
Jurisprudencia citada.....	367
2. EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN MATERIA DE LIBRE COMPETEN-	
CIA EN ARGENTINA	369
María Cecilia Palazzo	
2.1. Introducción.....	369
2.2. Ley de Defensa de la Competencia. Régimen sancionatorio	372
2.3. Casuística.....	376

2.4. Conclusión.....	380
Bibliografía.....	381
Doctrina.....	381
Normativa citada	382
Jurisprudencia citada	382
CAPÍTULO IV: EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONA-	
DOR EN MATERIA TRIBUTARIA.....	383
1. EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN MATERIA TRIBUTARIA EN CHILE	385
Guillermo Jiménez Salas	
1.1. Introducción.....	385
1.2. Identificación de normas aplicables.....	386
1.3. La influencia del derecho penal.....	387
1.4. El régimen de las infracciones.....	389
A) Los conceptos de infracción tributaria y el bien jurídico protegido	389
B) Delitos penales e infracciones administrativas	391
1.5. Problemas de tipicidad	392
1.6. El régimen de las sanciones.....	393
A) La multa	394
B) Los recargos	395
C) La clausura.....	396
D) El comiso	396
E) Medida de restablecimiento de la legalidad no sancionatoria	397
F) El presidio	397
1.7. Los principios	398
A) <i>Ne bis in idem</i>	398
B) Culpabilidad.....	400
C) Prescripción	402
D) Proporcionalidad.....	403
E) Irretroactividad.....	404
1.7. El procedimiento	404
A) Quién aplica las sanciones	405
B) Procedimiento sancionatorio.....	406
a. El procedimiento judicial ante el TTA	407
b. El procedimiento administrativo ante el SII y el reclamo judicial	407
c. <i>Reformatio in peius</i>	408
d. Valor probatorio de las actas de los fiscalizadores	409
1.9. Conclusiones.....	410
Bibliografía.....	411

Doctrina.....	411
Normativa citada.....	412
2. EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN MATERIA TRIBUTARIA EN ARGENTINA.....	413
Raúl Fernando Abalos Gorostiaga	
2.1. Introducción.....	413
2.2. Naturaleza jurídica de las sanciones tributarias.....	414
2.3. Finalidad.....	416
2.4. Principios y garantías constitucionales que aplicables a la potestad sancionadora de la administración pública en materia tributaria.....	416
A) El principio de legalidad.....	416
a. El principio de legalidad como sustento del actuar de los poderes y de los distintos órganos del Estado.....	417
b. El principio de legalidad como garantía de los ciudadanos.....	417
B) El derecho de defensa.....	422
C) El principio de responsabilidad.....	424
D) El principio de proporcionalidad.....	426
E) Principio de igualdad.....	428
2.4. Tipo de sanciones e infracciones tributarias.....	430
2.5. Conclusiones.....	430
Bibliografía.....	432
Doctrina.....	432
Jurisprudencia citada.....	433

CAPÍTULO V: EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN REGÍMENES INSTITUIDOS POR CUESTIONES DE GÉNERO..... 435

1. EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN REGÍMENES INSTITUIDOS POR CUESTIONES DE GÉNERO EN CHILE.....	437
Loreto Valenzuela	
1.1. Género y sus implicancias para el derecho.....	437
1.2. Enfoque de género en la agenda internacional.....	440
1.3. Enfoque de género en el ámbito nacional.....	444
A) Reconocimiento de derechos con enfoque de equidad de género.....	445
B) La existencia de órganos especializados responsables de la incorporación del enfoque de género en políticas, planes y programas.....	447
C) Incorporación del enfoque de género en la participación en la vida política y pública: cuotas.....	448
1.4. Incorporación del enfoque de género en el régimen de función pública ...	449

1.5. Enfoque de género en el derecho administrativo sancionador: algunas notas sobre el caso de los procedimientos disciplinarios por acoso sexual	451
1.6. Mención a la regulación contenida en ordenanzas municipales: acoso callejero	453
1.7. Algunas conclusiones generales: desafíos.....	454
Bibliografía.....	455
Doctrina.....	455
Jurisprudencia citada	456
2. EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN RÉGIMENES INSTITUIDOS POR CUESTIONES DE GÉNERO EN ARGENTINA	457
Ernesto Javier Geijo	
2.1. El derecho administrativo sancionador en regímenes instituidos por cuestiones de género. El mandato de los Estados de abordar las cuestiones de género	457
2.2. Impacto del nuevo paradigma en cuestiones de género en las políticas públicas.....	460
2.3. El régimen disciplinario en la Administración Pública	462
2.4. Aspectos sustanciales de los procedimientos sancionatorios en el marco de la Administración Pública ante casos de violencia de género	465
2.5. Los cambios en el procedimiento sumarial en los casos vinculados a cuestiones de género.....	466
A) El inicio del procedimiento.....	466
B) El estatus del denunciante	467
C) Procedimiento restaurativo como alternativa al régimen disciplinario	470
D) Amplia libertad probatoria.....	471
2.6. Conclusión.....	473
Bibliografía.....	473
Doctrina.....	473
Normativa citada	474
Jurisprudencia citada	475
CAPÍTULO VI: EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN LA FUNCIÓN PÚBLICA	477
1. EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN LA FUNCIÓN PÚBLICA EN CHILE.....	479
Javier Millar Silva	
1.1. Introducción.....	479
1.2. Regulación de la potestad disciplinaria en el derecho chileno. De sus bases constitucionales a su concreción legal	480

A) Bases constitucionales: reserva legal y aplicación de los principios de actuación estatal	480
B) Su concreción legal.....	482
1.3. De la identificación de la potestad disciplinaria con otras manifestaciones del poder sancionatorio estatal, a su autonomía	489
1.4. Del fundamento y distinción de la potestad disciplinaria de otras potestades estatales sancionatorias, incluida la potestad sancionatoria administrativa general	496
1.5. De la aplicación matizada de las garantías penales a la aplicación de las garantías propias del derecho administrativo procedimental en la jurisprudencia judicial reciente.....	498
1.6. Conclusiones.....	507
Bibliografía.....	508
Doctrina	508
Normas citadas	510
Jurisprudencia citada	510
2. DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN LA FUNCIÓN PÚBLICA EN ARGENTINA	513
Claudio Cavallo	
2.1. Introducción.....	513
A) El actuar de la Administración y el principio de legalidad	513
B) Fundamento de la responsabilidad de los funcionarios	515
C) Tipos de responsabilidad en la que pueden incurrir los funcionarios públicos.....	515
2.2. Responsabilidad administrativa del funcionario público	516
A) Relación de la responsabilidad administrativa con el empleo público	516
B) La estabilidad en el empleo público	517
C) Régimen disciplinario	518
a. Los sujetos comprendidos en el régimen disciplinario	519
b. Principios en materia disciplinaria.....	520
c. Procedimiento del régimen disciplinario. Información sumaria y sumario.....	520
d. Las sanciones previstas en el régimen disciplinario y sus causas....	522
e. Los recursos administrativos y la jurisdicción en materia disciplinaria.....	523
D) La Ley de Ética en el Ejercicio de la Función Pública	524
2.3. Responsabilidad patrimonial del funcionario público	525
A) Relación de la responsabilidad patrimonial con la tutela del patrimonio estatal	525

- B) Perjuicio fiscal..... 526
 - a. Los extremos que configuran el perjuicio fiscal..... 527
- C) Recupero del perjuicio fiscal..... 528
- D) Alcances de la obligación de resarcir 529
 - a. Vías de recupero del perjuicio fiscal 529
 - b. Prescripción de la acción de recupero del perjuicio fiscal 530
- E) Relación entre la responsabilidad administrativa y la responsabilidad patrimonial..... 531
- 2.4. Responsabilidad penal de los funcionarios públicos 531
 - A) Concepto de funcionario público para la ley penal..... 532
 - B) Fundamento de la responsabilidad penal 532
 - C) La territorialidad de la ley penal 532
 - D) Carácter directo de la responsabilidad penal..... 533
 - E) Las figuras típicas relacionadas con la materia 533
 - F) Eximentes de responsabilidad penal 533
 - G) Las penas. Inhabilitación absoluta y especial 533
 - H) Relación entre la responsabilidad penal y otros tipos de responsabilidad..... 534
- 2.5. Conclusión..... 534
- Bibliografía..... 535
- Doctrina..... 535
- Jurisprudencia citada 536

ABREVIATURAS

ADA	: Asociación de Derecho Administrativo (Chile)
AFARTUC	: Asociación de Farmacias de Tucumán (Argentina)
AFIP	: Administración Federal de Ingresos Públicos (Argentina)
art. / arts.	: artículo / artículos
AYSA	: Agua y Saneamientos Argentinos S.A. (Argentina)
B.O.	: Boletín Oficial (Chile)
BCRA	: Banco Central de la República de Argentina
BDP	: Bradel del Pueblo (Argentina)
c/	: con (sentencias)
CABA	: Ciudad Autónoma de Buenos Aires
CADESA	: Cámara Argentina de Empresas de Servicios de Asistencia
CADH	: Convención Americana de Derechos Humanos
CAYT / CAyT	: Contencioso Administrativo y Tributario (Argentina)
CC	: Código Civil (Chile)
CdT	: Código del Trabajo (Chile)
CEDAW	: Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer
CEPAL	: Comisión Económica para América Latina y el Caribe
<i>cfr.</i>	: confróntese
CGR	: Contraloría General de la República (Chile)
CIDH	: Corte Interamericana de Derechos Humanos
CIFRASUD	: Círculo de Farmacias del Sud (Argentina)

CN	: Constitución Nacional (Argentina)
CNACAF	: Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo Federal (Argentina)
CNDC	: Comisión Nacional de Defensa de la Competencia (Argentina)
CNEA	: Comisión Nacional de Energía Atómica (Argentina)
CNFed. Cont. Adm	: Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo Federal (Argentina)
CONAFE	: Compañía Nacional de Fuerza Eléctrica S.A. (Argentina)
CONAMA	: Comisión Nacional del Medio Ambiente (Chile)
coord. / coords.	: coordinador / coordinadores
Corte IDH	: Corte Internacional de Derechos Humanos
CPR	: Constitución Política de la República (Chile)
CS	: Corte Suprema (Chile)
CSJN	: Corte Suprema de Justicia de la Nación (Argentina)
CSN	: Corte Suprema de la Nación (Argentina)
CSW	: Comisión sobre la condición de la mujer
CT	: Código Tributario (Chile)
D.G.I.	: Dirección General Impositiva (Argentina)
D.O.	: <i>Diario Oficial</i> (Chile)
DAS	: Derecho Administrativo Sancionador
DFL	: Decreto con Fuerza de Ley (Chile)
DL	: Decreto Ley (Chile)
dir. / dirs.	: director / directores
DP	: derecho penal
DPSJ	: Dirección de Policía de Seguridad y Judicial (Argentina)
DS	: Decreto Supremo (Chile)
DUDH	: Declaración Universal de Derechos Humanos
EA	: Estatuto Administrativo (Chile)
ECAE	: Especialista en Abogacía del Estado (Argentina)
ed. / eds.	: editor / editores
ED	: Revista El Derecho (Buenos Aires)
ENAP	: Empresa Nacional de Petróleo (Chile)

ENARGAS	: Ente Nacional Regulador del Gas (Argentina)
<i>et al.</i>	: y otros
Excma.	: Excelentísima
FNE	: Fiscalía Nacional Económica (Chile)
GLP	: gas licuado de petróleo (Argentina)
<i>HPE</i>	: Revista Hacienda Pública Española
ICA	: Ilustrísima Corte de Apelaciones (Chile)
inc. / incs.	: inciso / incisos
int.	: Profesor Adjunto
Isapres	: Instituciones de Salud Previsional (Chile)
LBGAE	: Ley Orgánica Constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado (Chile)
LBPA	: Ley N° 19.880 sobre Bases de los Procedimientos Administrativos (Chile)
LGSE	: Ley General de Servicios Eléctricos (Chile)
LGSS	: Ley General de Servicios Sanitarios (Chile)
LIH	: Ley de Impuesto a la Herencia (Chile)
LL	: Revista La Ley (Buenos Aires)
LOCBGAE	: Ley Orgánica Constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado (Chile)
LOSII	: Ley Orgánica del Servicio de Impuestos Internos (Chile)
LPA	: Ley de Procedimiento Administrativo (Argentina)
LRJAP	: Ley de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas (España)
LSG	: Ley de Servicios de Gas (Chile)
MOP	: Ministerio de Obras Públicas (Chile)
MPD	: Ministerio Público de la Defensa (Argentina)
MPF	: Ministerio Público Fiscal (Argentina)
MRA	: Magnitud del Riesgo Ambiental (Argentina)
MRE	: marco regulatorio de la energía eléctrica (Argentina)
MRG	: marco regulatorio del gas natural (Argentina)
NC	: norma de calidad (Chile)
NCh	: norma chilena

ndr	: nota del redactor
NE	: norma de emisión (Chile)
OCDE	: Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
ODS	: Objetivo de Desarrollo Sostenible
OIT	: Organización Internacional del Trabajo
OSN	: Obras Sanitarias de la Nación (Argentina)
p. / pp.	: página / páginas
PAC	: Procedimiento Administrativo Común (España)
par.	: párrafo
PCBs	: bifenilos policlorados (sustancias especiales de conformidad con lo establecido por el Anexo I del Decreto 806/97 Argentina, y se encuentran en numerosos transformadores ubicados en el ámbito de la Provincia de Buenos Aires)
PP	: planes de prevención (Chile)
PPA	: plan de protección ambiental (Chile)
PPDA	: planes de prevención descontaminación ambiental (Chile)
PUCV	: Pontificia Universidad Católica de Valparaíso
RCA	: Resolución de Calificación Ambiental (Chile)
REDA	: Revista de Derecho Administrativo
<i>RDAMB</i>	: Revista de Derecho Ambiental
<i>REDF</i>	: Revista española de derecho financiero
s/	: sin (sentencias)
SC	: Suprema Corte (de la Provincia de Buenos Aires)
SCA	: Sentencia Corte de Apelaciones (Chile)
SCS	: Sentencia Corte Suprema (Chile)
SEC	: Superintendencia de Electricidad y Combustibles (Chile)
SEGBA	: Servicios Eléctricos del Gran Buenos Aires
SEIA	: Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental (Chile)
SEREMI	: Secretaría Regional Ministerial (Chile)
SERNAMEG	: Servicio Nacional de la Mujer y la Equidad de Género (Chile)
SII	: Servicio de Impuestos Internos (Chile)

SISS	: Superintendencia de Servicios Sanitarios (Chile)
SMA	: Superintendencia del Medio Ambiente (Chile)
SPF	: Sistema de Prestaciones Farmacéuticas (Argentina)
STC	: Sentencia Tribunal Constitucional (Chile)
TC	: Tribunal Constitucional (Chile)
TDLC	: Tribunal de Defensa de la Libre Competencia (Chile)
trad. / trads.	: traductor / traductores
TTA	: Tribunales Tributarios y Aduaneros (Chile)
UBA	: Universidad de Buenos Aires
UIF	: Unidad de Información Financiera (Argentina)
UNESCO	: Organización de las Naciones Unidas para la Educación
UTA	: Unidades Tributaria Anual (Chile)
UTM	: Unidad Tributaria Mensual (Chile)
v. / vs.	: versus
v. gr:	: por ejemplo
<i>vid.</i>	: ver / véase
vol.	: volumen
VV. AA.	: varios autores

PRESENTACIÓN

Aunque parezca increíble, han pasado ya siete años desde que celebramos la I Jornada chileno-argentina de Derecho Administrativo en Valparaíso, allá por el año 2013. Esto nació como una iniciativa conjunta entre la cátedra del profesor Marcer, de la Universidad de Buenos Aires, y los profesores Ferrada y Bermúdez, de la Universidad de Valparaíso y de la Pontificia Universidad Católica de Valparaíso, respectivamente, que no tenía grandes ambiciones, más allá de producir un entusiasta intercambio de ideas y conocimiento jurídico a ambos lados de la cordillera de Los Andes. En este sentido, compartíamos el diagnóstico que nuestra cercanía territorial no iba aparejada con nuestro desconocimiento de la realidad jurídica del país vecino, lo que parece explicarse en nuestra natural inclinación de mirar a Europa y Estados Unidos al realizar análisis comparativos.

En este marco, nos propusimos realizar jornadas académicas en que expusiéramos las líneas principales de las regulaciones y jurisprudencia argentina y chilena sobre temas centrales del derecho administrativo. Así, a lo largo de estos siete años, hemos abordado temas como la contratación administrativa, el procedimiento administrativo, la función pública, la probidad y la transparencia, la justicia administrativa, el servicio público, la responsabilidad del Estado y, en esta última, las sanciones administrativas. El análisis en todos estos casos ha sido riguroso y exhaustivo, optando en las últimas tres ediciones por combinar el estudio de las bases, principios y reglas generales de la materia principal de la convocatoria con la aplicación de estas reglas a ámbitos o sectores específicos del derecho administrativo, lo que ha permitido una mayor profundidad en el análisis comparativo.