

DyCs

Derecho y ciencias sociales

Los campesinos
"exonerados de la tierra"

Leyes y políticas de reparación y
clientelismo político en Chile

Brian Loveman

Elizabeth Lira

DER EDICIONES es una Editorial Jurídica creada por un grupo de Editores de larga trayectoria.

Estamos en la búsqueda de publicaciones de innegable valor científico. Nuestra propuesta pone énfasis en una cuidada elaboración técnica, colocando nuestra experiencia al servicio de la comunidad jurídica.

Nuestro catálogo editorial está compuesto por las siguientes colecciones: Ensayos Jurídicos, Monografías, Manuales, Cuadernos Jurídicos, Coediciones, Revistas y Obras prácticas.

Invitamos a aquellos profesores, investigadores o abogados en ejercicio, que hayan escrito una tesis de maestría, monografía, ensayo, manual u otra obra de interés práctico, a publicar con nosotros.

Para mayor información, escribanos a info@dereediciones.com o visite nuestra página web www.dereediciones.com

LOS CAMPESINOS “EXONERADOS DE LA TIERRA”.
LEYES Y POLÍTICAS DE REPARACIÓN Y CLIENTELISMO POLÍTICO EN CHILE

© Brian Loveman y Elizabeth Lira

2021 DER EDICIONES LIMITADA

Manuel Barros Borgoño 110, oficina 504, comuna de Providencia, ciudad de Santiago, Chile

info@dereediciones.com

www.dereediciones.com

Registro de Propiedad Intelectual N° En trámite

ISBN 978-956-405-000-3

Primera edición, mayo de 2021 DER Ediciones Limitada

Tiraje: 200 ejemplares

Impresores: Editora e Imprenta Maval SpA

Impreso en Chile / Printed in Chile

ADVERTENCIA

La Ley N° 17.336 sobre Propiedad Intelectual prohíbe el uso no exceptuado de obras protegidas sin la autorización expresa de los titulares de los derechos de autor.

El fotocopiado o reproducción por cualquier otro medio o procedimiento de la presente publicación queda expresamente prohibido.

AGRADECIMIENTOS

Este libro surgió de nuestro interés por comprender los alcances de las políticas de reparación implementadas en Chile a partir de 1990, para reconocer y resarcir a las víctimas de violaciones a los derechos humanos cometidas durante la dictadura (1973-1990). Queríamos saber qué había ocurrido con los campesinos. Conocíamos la política inicial de reconocimiento de los dirigentes campesinos afectados por el Decreto Ley (DL) N° 208, a quienes se otorgaron pensiones de gracia. Pero ¿qué había sucedido con miles de campesinos expulsados de los asentamientos? ¿Cómo y cuándo fueron reconocidos como exonerados políticos?

Las respuestas a estas preguntas y sus vicisitudes se encuentran en este texto, el que no habría sido posible sin la colaboración de muchas personas cuyo trabajo estuvo vinculado a estos temas. Agradecemos a Zaida Araya, Liliana Barría, Héctor Cereceda, Óscar de la Fuente, Ricardo Halabí, Pedro Irureta, Francisco Justiniano, Humberto Lagos y Enrique Rajevic, quienes nos dieron orientaciones útiles, nos ayudaron a entender el proceso, compartieron sus experiencias y documentación, y nos hicieron sugerencias relevantes.

Agradecemos a Iván Jaksic, Cristóbal Kay, Claudio Robles, Pablo Rubio, Augusto Varas y a Ángela Vergara, quienes leyeron algunos capítulos del manuscrito. Sus observaciones y sugerencias contribuyeron a precisar nuestras ideas y a mantener viva la indagación sobre este pasado reciente que ha dejado un legado de pérdidas y padecimientos que no terminamos de descifrar.

La publicación de este libro ha sido posible gracias al apoyo de Miriam Henríquez, decana de la Facultad de Derecho de la Universidad Alberto

Hurtado; de la Facultad de Psicología y del Programa Interdisciplinar de Investigación en Memoria y Derechos Humanos de dicha casa de estudios, patrocinado por el Fondo Newton (Newton Prize Award), y Anillos de Investigación en Ciencias Sociales y Humanidades (CONICYT PIA-SOC 180005).

ÍNDICE

ABREVIATURAS.....	V
PRÓLOGO.....	VII
INTRODUCCIÓN.....	1
1. UN POCO DE HISTORIA: LAS LEYES Y PENSIONES DE GRACIA EN CHILE, 1823-1981	7
CAPÍTULO I: JUNTA DE GOBIERNO MILITAR: ORIGEN DE LOS “EXONERADOS POLÍTICOS” Y LOS “EXONERADOS DE LA TIERRA”	23
1. LA JUNTA DE GOBIERNO MILITAR Y LOS DESPIDOS MASIVOS	26
2. LA CORA Y LAS TIERRAS DE LA REFORMA AGRARIA EN 1973	32
3. JUNTA DE GOBIERNO MILITAR Y LA REFORMA AGRARIA	34
4. ¿QUÉ HACER CON LAS TIERRAS DE LA CORA?.....	39
CAPÍTULO II: LA CONCERTACIÓN Y LOS CAMPESINOS “EXONERADOS DE LA TIERRA”: 1990-2010	61
1. POLÍTICAS DE REPARACIÓN Y LOS EXONERADOS DE LA TIERRA.....	64
2. LAS VIOLACIONES A LOS DERECHOS HUMANOS, LAS POLÍTICAS DE “REPARACIÓN” Y LOS “EXONERADOS DE LA TIERRA”.....	70
3. LA LEY N° 19.234 Y SUS MODIFICACIONES	74
4. LOS DEBATES SOBRE LA LEY N° 19.353.....	91
5. POLÍTICAS DE REPARACIÓN PARA LOS CAMPESINOS “EXONERADOS DE LA TIERRA”	111
6. EVOLUCIÓN DEL PROGRAMA DE EXONERADOS POLÍTICOS.....	130

CAPÍTULO III: LOS EXONERADOS POLÍTICOS Y LOS “EXONERADOS DE LA TIERRA”: 2010-2020	173
1. EXONERADOS POLÍTICOS Y EL PRIMER GOBIERNO DE SEBASTIÁN PIÑERA	176
2. LA TRAMITACIÓN ADMINISTRATIVA Y LOS EXONERADOS DE LA TIERRA.....	184
3. LOS COMANDOS Y AGRUPACIONES DE EXONERADOS POLÍTICOS.....	190
4. LAS EMPRESAS CALIFICADAS Y LOS EXASIGNATARIOS DE LA CORA	211
5. EL RECONOCIMIENTO DE LOS CAMPESINOS EN EL SEGUNDO GOBIERNO DE MICHELLE BACHELET	220
CAPÍTULO IV: CRÍTICAS AL PROGRAMA DE REPARACIÓN PARA EXONERADOS POLÍTICOS Y CAMPESINOS EXONERADOS DE LA TIERRA	235
1. FUEGO CRUZADO DE IZQUIERDA A DERECHA	238
2. OBSTÁCULOS PARA EL RECONOCIMIENTO DE LOS EXONERADOS DE LA TIERRA	246
3. DE BACHELET A PIÑERA	250
EPÍLOGO	263
ANEXOS	269
• ANEXO I: ACUERDO DE 6 DE JUNIO DE 1992 ENTRE EL GOBIERNO DE CHILE Y EL COMANDO DE EXONERADOS	271
• ANEXO II: ACTA DE ASIGNACIÓN DE TIERRAS, CORPORACIÓN DE REFORMA AGRARIA (CORA) COOPERATIVA DE REFORMA AGRARIA ASIGNATARIA “RUPANCO LIMITADA”.....	283
• ANEXO III: RESUMEN DE DECRETOS Y DE LEYES DICTADOS DESPUÉS DE 1973 PARA MODIFICAR Y LUEGO DEROGAR LA LEY DE REFORMA AGRARIA Y PARA MODIFICAR EL RÉGIMEN LABORAL EN EL SECTOR AGRARIO	285
BIBLIOGRAFÍA	289
DOCTRINA	289
NORMATIVA CITADA	312
PÁGINAS WEB	313