



Matías Navarrete Millon

Fragmentación en compras públicas

ediciones
DER

DER EDICIONES es una Editorial Jurídica creada por un grupo de Editores de larga trayectoria.

Estamos en la búsqueda de publicaciones de innegable valor científico. Nuestra propuesta pone énfasis en una cuidada elaboración técnica, colocando nuestra experiencia al servicio de la comunidad jurídica.

Nuestro catálogo editorial está compuesto por las siguientes colecciones: Ensayos Jurídicos, Monografías, Manuales, Cuadernos Jurídicos, Coediciones, Revistas y Obras prácticas.

Invitamos a aquellos profesores, investigadores o abogados en ejercicio, que hayan escrito una tesis de maestría, monografía, ensayo, manual u otra obra de interés práctico, a publicar con nosotros.

Para mayor información, escribanos a info@derediciones.com o visite nuestra página web www.derediciones.com.

FRAGMENTACIÓN EN COMPRAS PÚBLICAS

© Matías Navarrete Millon

2024 DER EDICIONES LIMITADA

Manuel Barros Borgoño 160, oficina 404, comuna de Providencia, ciudad de Santiago, Chile

info@derediciones.com

www.derediciones.com

Registro de Propiedad Intelectual N° EN TRÁMITE

ISBN 978-956-405-179-6

Primera edición, marzo de 2024 DER Ediciones Limitada

Tiraje: 400 ejemplares

Impresores: Editora e Imprenta Maval SpA

Impreso en Chile / Printed in Chile

ADVERTENCIA

La Ley N° 17.336 sobre Propiedad Intelectual prohíbe el uso no exceptuado de obras protegidas sin la autorización expresa de los titulares de los derechos de autor.

El fotocopiado o reproducción por cualquier otro medio o procedimiento de la presente publicación queda expresamente prohibido.

*A mi padre, amigo y cómplice,
Domingo Augusto Navarrete Chávez*

ÍNDICE

ABREVIATURAS.....	III
PRÓLOGO.....	V
INTRODUCCIÓN.....	IX
CAPÍTULO I: LA PROHIBICIÓN DE FRAGMENTAR LAS COMPRAS Y CONTRATACIONES EN LA LEGISLACIÓN CHILENA.....	1
1. LAS COMPRAS PÚBLICAS PREVIO A LA LEY N° 19.886.....	3
2. LA NORMATIVA DE COMPRAS PÚBLICAS BAJO LA LEY N° 19.886.....	7
CAPÍTULO II: IMPORTANCIA DE LA PROHIBICIÓN DE FRAGMENTACIÓN.....	15
1. ESTUDIO DESDE LA PERSPECTIVA DEL ANÁLISIS ECONÓMICO DEL DERECHO.....	17
CAPÍTULO III: ANÁLISIS DE LA NORMA.....	25
1. ALCANCE DE LA PROHIBICIÓN.....	27
2. ELEMENTOS PARA LA CONFIGURACIÓN DE LA FRAGMENTACIÓN.....	28
3. PRIMER ELEMENTO OBJETIVO: EXISTENCIA DE UNA CONTRATACIÓN FRAGMENTADA.....	33
3.1. Similitud del producto o servicio adquirido.....	33
3.2. Proveedor que suministra el producto o presta el servicio.....	39
3.3. Lugar donde se entregan los productos o se prestan los servicios.....	44
A) El presupuesto de la adquisición o contratación.....	46
a. Respecto al año presupuestario al que las adquisiciones o contrataciones son imputadas.....	46

b. Respecto a la fuente del financiamiento de la adquisición o contratación.....	50
i. Respecto a la adquisición o contratación parcial por disponibilidad presupuestaria.....	52
B) El requerimiento que da origen a la adquisición o contratación...	53
4. SEGUNDO ELEMENTO OBJETIVO: QUE SE HAYA VARIADO UN PROCEDIMIENTO DE COMPRA	55
4.1. Licitación pública.....	55
4.2. Convenio marco.....	57
4.3. Licitación privada y trato directo	58
4.4. Otros trámites de control preventivo.....	59
5. ELEMENTO SUBJETIVO: EL PROPÓSITO DE VARIAR EL PROCEDIMIENTO DE COMPRA.....	62
CAPÍTULO IV: EFECTOS DE LA VULNERACIÓN DE LA PROHIBICIÓN DE FRAGMENTAR UNA CONTRATACIÓN CON EL PROPÓSITO DE VARIAR EL PROCEDIMIENTO DE COMPRA	65
1. EFECTOS SOBRE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DICTADOS EN CONTRAVENCIÓN A LA NORMA.....	67
2. EFECTOS SOBRE EL FUNCIONARIO INFRACTOR.....	69
CAPÍTULO V: DETECCIÓN DE SITUACIONES DE FRAGMENTACIÓN.....	71
1. DETECCIÓN A TRAVÉS DE CONSULTAS AUTOMATIZADAS AL SISTEMA DE INFORMACIÓN	73
CONCLUSIONES	77
BIBLIOGRAFÍA.....	83
DOCTRINA	83
NORMATIVA CITADA.....	86
JURISPRUDENCIA CITADA	86
ANEXO: MUESTRA DE INFORMES DE AUDITORÍA ANALIZADA	89