

ediciones
DER

Derechos de las personas mayores

Jessica Arenas Paredes

CJAJ
Cuadernos
Jurídicos
de la
Academia
Judicial

AJ

DER EDICIONES es una Editorial Jurídica creada por un grupo de Editores de larga trayectoria.

Estamos en la búsqueda de publicaciones de innegable valor científico. Nuestra propuesta pone énfasis en una cuidada elaboración técnica, colocando nuestra experiencia al servicio de la comunidad jurídica.

Nuestro catálogo editorial está compuesto por las siguientes colecciones: Ensayos Jurídicos, Monografías, Manuales, Cuadernos Jurídicos, Coediciones, Revistas y Obras prácticas.

Invitamos a aquellos profesores, investigadores o abogados en ejercicio, que hayan escrito una tesis de maestría, monografía, ensayo, manual u otra obra de interés práctico, a publicar con nosotros.

Para mayor información, escribanos a info@derediciones.com o visite nuestra página web www.derediciones.com.

DERECHOS DE LAS PERSONAS MAYORES

© Jessica Arenas Paredes

2024 DER EDICIONES LIMITADA

Manuel Barros Borgoño 160, oficina 404, comuna de Providencia, ciudad de Santiago, Chile

info@derediciones.com

www.derediciones.com

Registro de Propiedad Intelectual N° EN TRÁMITE

ISBN 978-956-405-180-2

Primera edición, marzo de 2024 DER Ediciones Limitada

Tiraje: 300 ejemplares

Impresores: Editora e Imprenta Maval SpA

Impreso en Chile / Printed in Chile

ADVERTENCIA

La Ley N° 17.336 sobre Propiedad Intelectual prohíbe el uso no exceptuado de obras protegidas sin la autorización expresa de los titulares de los derechos de autor.

El fotocopiado o reproducción por cualquier otro medio o procedimiento de la presente publicación queda expresamente prohibido.

PRESENTACIÓN DE LA COLECCIÓN

Desde hace un tiempo la Academia Judicial viene elaborando diversos tipos de materiales docentes para apoyar el desarrollo de los cursos que imparte. Ellos sirven tanto como textos de autoformación o bien como apoyo de clases presenciales o, por último, como guiones base para el diseño de cursos en línea. En su elaboración participan docentes de distintas universidades, así como magistrados/as, todos/as seleccionados/as por el Consejo Directivo de la Academia Judicial previo concurso público, garantizándose de ese modo contar con los/as mejores exponentes de las diversas disciplinas.

Como puede apreciarse, su utilidad excede a la que puede extraerles la propia Academia Judicial, razón que ha justificado desde el año 2018 publicar estos textos, algunos con formato digital y otros, como los presentes, en formato impreso, poniéndolos así a disposición de toda la comunidad legal nacional.

Cualquiera sea el tema que se aborde en ellos, estos textos tienen algunos elementos en común. Por lo pronto, apuntan a cuestiones de gran relevancia y común ocurrencia en la práctica jurídica y judicial nacional. Por otra parte, el tratamiento de los mismos busca problematizar los tópicos y acopiar para cada uno de ellos bibliografía y, sobre todo, jurisprudencia actualizada. Son textos pensados para generar reflexión y debate y que, sin lugar a dudas, serán de gran utilidad para académicos/as y litigantes.

JUAN ENRIQUE VARGAS
Director
Academia Judicial

ÍNDICE

ABREVIATURAS	VII
1. ENVEJECIMIENTO Y VEJEZ	1
1.1. El envejecimiento	1
A) Enfoques del envejecimiento.....	2
a. Envejecimiento saludable.....	3
b. Envejecimiento activo	4
c. Envejecimiento positivo.....	5
1.2. Persona mayor.....	5
A) ¿Quién es “persona mayor”?	6
a. La edad como criterio de determinación	6
b. El concepto de adulto mayor en nuestro ordenamiento jurídico	7
c. Autonomía y valencia de las personas mayores.....	9
B) ¿Cómo se dice que son las personas mayores?	14
a. Noción de vejez y estereotipos	14
b. Ageísmo, edadismo o viejismo.....	18
C) ¿Cómo se ve a sí misma la persona mayor?.....	21
a. Calidad de vida y bienestar general.....	21
b. Preocupaciones de las personas mayores	23
c. Salud de las personas mayores	24
d. Relaciones familiares y sociales.....	26
e. Situación económica y laboral.....	26
1.3. La revolución demográfica del envejecimiento.....	27
A) Envejecimiento a nivel mundial	27
B) Envejecimiento en Latinoamérica	29
C) Envejecimiento en Chile con enfoque de género	32

a.	Más mujeres que hombres: feminización de la población.....	32
b.	Aumento de la población mayor y disminución sostenida de menores de edad: envejecimiento de la población	33
c.	Envejecimiento y feminización de la vejez	34
d.	Envejecimiento heterogéneo a nivel regional.....	36
e.	Hogares de las personas mayores	38
f.	Feminización de la pobreza en las personas mayores	40
g.	Cuidado familiar de la persona mayor con dependencia funcional	42
2.	LA COMUNIDAD INTERNACIONAL FRENTE AL ENVEJECIMIENTO Y EL ITINERARIO HACIA LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	44
2.1.	Introducción	44
2.2.	Primera etapa: las asambleas mundiales sobre el envejecimiento	46
A)	Primera convocatoria sobre el envejecimiento: Asamblea Mundial y Plan de Acción Internacional sobre el Envejecimiento de Viena (1992)	46
B)	Período interasambleas: los principios de las Naciones Unidas en favor de las personas de edad y el año internacional de las personas mayores.....	47
a.	Principios de las Naciones Unidas a favor de las personas mayores	47
C)	Segunda convocatoria: la Asamblea Mundial sobre el Envejecimiento (2002)	50
a.	Declaración política.....	51
b.	Plan de Acción Internacional sobre el Envejecimiento “Plan de Madrid”.....	51
2.3.	Segunda etapa: implementación del Plan de Acción Internacional sobre el Envejecimiento	56
A)	Conferencia Regional Intergubernamental sobre Envejecimiento (Santiago, 2003)	56
B)	Segunda Conferencia Regional Intergubernamental sobre Envejecimiento (Brasilia, 2007).....	56
C)	Informe del secretario general de las Naciones Unidas (2011)	57
D)	Tercera Conferencia Regional Intergubernamental sobre Envejecimiento en América Latina y el Caribe (San José de Costa Rica, 2012)	60
E)	El experto independiente sobre el disfrute de todos los derechos humanos por las personas de edad.....	64
F)	Cuarta Conferencia Regional Intergubernamental sobre Envejecimiento y Derechos de las Personas Mayores en América Latina y el Caribe (Asunción, 2017)	65

2.4. Tercera etapa: la Convención Interamericana sobre la Protección de los Derechos Humanos de las Personas Mayores.....	66
A) Los derechos humanos de las personas mayores.....	66
a. Interpretación progresiva de los derechos humanos.....	67
b. Grupos de trabajo e instrumentos internacionales tendientes a la especificación de los derechos de las personas mayores.....	68
B) Génesis de la Convención sobre la Protección de los Derechos Humanos de las Personas Mayores.....	70
C) Contenido de la Convención.....	72
a. Preámbulo.....	74
b. Objeto, definiciones y principios.....	75
c. Los derechos protegidos.....	76
d. Deberes generales de los Estados parte.....	78
e. Entrada en vigencia y mecanismo de seguimiento.....	79
3. LAS PERSONAS MAYORES COMO SUJETOS DE DERECHO EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO CHILENO.....	80
3.1. Derecho a la igualdad y no discriminación de las personas mayores en el ordenamiento jurídico interno.....	80
A) Nociones generales sobre igualdad y no discriminación.....	80
B) La discriminación en la Convención Interamericana sobre la Protección de los Derechos Humanos de las Personas Mayores.....	82
C) La igualdad y no discriminación en el ordenamiento jurídico chileno.....	85
3.2. Derecho a la independencia y a la autonomía en el orden constitucional y legal.....	88
3.3. El buen trato hacia la persona mayor.....	91
A) Ámbitos de la violencia hacia la persona mayor.....	91
a. Violencia o maltrato estructural o societario.....	92
b. Violencia o maltrato institucional.....	92
c. Violencia doméstica o intrafamiliar.....	93
B) Manifestaciones o tipologías de violencia hacia la persona mayor.....	93
3.4. La violencia intrafamiliar hacia la persona mayor en el ordenamiento jurídico chileno.....	95
A) Antecedentes históricos.....	95
B) Violencia intrafamiliar no constitutiva de delito: hipótesis general.....	98
a. Vínculo.....	98
b. Conducta.....	99
c. Daño.....	100

C)	Hipótesis especiales introducidas por la Ley N° 20.427	100
a.	Violencia sobre persona mayor dependiente o que requiera cuidados	100
b.	Conducta omisiva constitutiva de violencia intrafamiliar	101
D)	Competencia para el conocimiento y juzgamiento de la violencia intrafamiliar no constitutiva de delito	105
E)	Tipologías o manifestaciones de violencia intrafamiliar hacia la persona mayor	106
b.	Violencia intrafamiliar asociada al cuidado	110
F)	Violencia intrafamiliar constitutiva de delito en la Ley N° 20.066: el delito de maltrato habitual	114
G)	Los delitos de maltrato corporal relevante y el trato degradante introducidos por la Ley N° 21.013	118
a.	Modificaciones introducidas por la Ley N° 21.013	118
b.	El delito de maltrato corporal relevante	121
c.	Análisis de la figura calificada de maltrato corporal relevante	122
d.	Delito de sometimiento a trato degradante	123
4.	LA PERSONA MAYOR Y LA INSTITUCIONALIDAD	125
4.1.	El Poder Judicial y el acceso a la justicia de las personas mayores	125
A)	Rol del Poder judicial en la efectivización del derecho de acceso a la justicia	126
B)	Protocolo de Acceso a la Justicia de las Personas Mayores	129
a.	Resguardo de derechos específicos	134
b.	Atención y trato	134
c.	Lenguaje e información	136
d.	Infraestructura y capacitación	137
e.	Coordinaciones	139
4.2.	Servicio Nacional del Adulto Mayor (Senama)	141
A)	Misión y objetivos	143
B)	Funciones	144
C)	Estructura	145
D)	Política Integral de Envejecimiento Positivo para Chile, 2012-2025	147
E)	Programas y beneficios	153
a.	Eje del cuidado: centros diurnos	154
b.	Eje del cuidado: cuidados domiciliarios	157
c.	Eje del cuidado: Programa de Viviendas Protegidas para Adultos Mayores	157

d. Eje de la participación de la persona mayor: Fondo Nacional del Adulto Mayor	161
e. Eje de la participación de la persona mayor: Escuela de Formación para Dirigentes Mayores.....	162
f. Eje de la participación de la persona mayor: Programa Buen Trato al Adulto Mayor.....	163
g. Eje de la participación de la persona mayor: Programa Voluntariado País de Mayores.....	164
h. Eje de la participación de la persona mayor: vínculos	164
i. Eje de la participación de la persona mayor: Programa Envejecimiento Activo	165
4.3. Corporaciones de asistencia judicial.....	166
A) Protocolo de Asistencia Jurídica para Adultos Mayores	166
B) Líneas de servicio de asistencia jurídica especializada al adulto mayor	167
C) Oficina de Defensa Jurídica Integral a Adultos Mayores	169
4.4. Oficinas de adulto mayor y oficinas de protección de los derechos del adulto mayor (Opdam).....	170
4.5. Asociaciones de personas mayores.....	171
 ANEXOS.....	 173
ANEXO 1: GLOSARIO GERONTOLÓGICO.....	175
ANEXO 2: INDICADORES DE VIOLENCIA HACIA LAS PERSONAS MAYORES.....	184
ANEXO 3: DECÁLOGO DE BUEN TRATO A LAS PERSONAS MAYORES PARA SERVICIOS PÚBLICOS Y PRIVADOS.....	186
ANEXO 4: BENEFICIOS DEL ESTADO PARA LAS PERSONAS MAYORES.....	187
ANEXO 5: PROTOCOLO DE ACCESO A LA JUSTICIA DE LAS PERSONAS MAYORES.....	196
 BIBLIOGRAFÍA.....	 201