

ediciones
DER

Responsabilidad extracontractual
de la Administración del Estado

Luis Cordero Vega

CJAJ
Cuadernos
Jurídicos
de la
Academia
Judicial



DER EDICIONES es una Editorial Jurídica creada por un grupo de Editores de larga trayectoria.

Estamos en la búsqueda de publicaciones de innegable valor científico. Nuestra propuesta pone énfasis en una cuidada elaboración técnica, colocando nuestra experiencia al servicio de la comunidad jurídica.

Nuestro catálogo editorial está compuesto por las siguientes colecciones: Ensayos Jurídicos, Monografías, Manuales, Cuadernos Jurídicos, Co-ediciones, Revistas y Obras prácticas.

Invitamos a aquellos profesores, investigadores o abogados en ejercicio, que hayan escrito una tesis de maestría, monografía, ensayo, manual u otra obra de interés práctico, a publicar con nosotros.

Para mayor información, escribanos a info@derediciones.com o visite nuestra página web www.derediciones.com

RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO

© Luis Cordero Vega

2017 DER EDICIONES LIMITADA

Manuel Barros Borgoño 110, oficina 504, comuna de Providencia, ciudad de Santiago, Chile

Teléfono +56 22 402 96 66

www.derediciones.com

Registro de Propiedad Intelectual N° 279661

ISBN 978-956.9959-01-1

Primera edición, octubre de 2018 DER Ediciones Limitada

Tiraje: 500 ejemplares

Impresores: Andros Impresores

Impreso en Chile / Printed in Chile

ADVERTENCIA

La Ley N°17.336 sobre Propiedad Intelectual prohíbe el uso no exceptuado de obras protegidas sin la autorización expresa de los titulares de los derechos de autor.

El fotocopiado o reproducción por cualquier otro medio o procedimiento de la presente publicación queda expresamente prohibido.

PRESENTACIÓN DE LA COLECCIÓN

Desde su creación, la Academia Judicial fue concebida como una institución destinada a realizar una contribución al Poder Judicial a través de la capacitación. En el Programa de Habilitación, esta capacitación se encuentra asociada a los requisitos que la ley establece para que jueces y juezas queden en condiciones de ser nombrados en cargos de ministros de cortes de apelaciones y fiscales judiciales. Conforme al diseño vigente aprobado por el Consejo Directivo de la Academia Judicial desde el año 2015, la aprobación del curso del Programa de Habilitación depende del resultado de un examen final en que se miden las destrezas esenciales necesarias para el adecuado desempeño de dichos cargos. En la composición de la calificación final incide eventualmente la nota que sus participantes obtienen en una prueba rendida al inicio del curso, que mide el estudio de las materias contenidas en cuatro cuadernos que, para tal efecto, son puestos a su disposición con antelación. Los temas tratados en dichos cuadernos son decididos, anualmente, por el Consejo Directivo de la Academia Judicial, conforme a criterios de relevancia y de lo que se estiman son los requerimientos prioritarios de capacitación en el marco de este curso.

EDUARDO ALDUNATE LIZANA
Director
Academia Judicial

INDICE

ABREVIATURAS.....	V
MARCO NORMATIVO EN MATERIA DE RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO	XI
CAPÍTULO I. LOS PLANTEAMIENTOS GENERALES DE LA RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN.....	1
1. § ¿QUÉ ES LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO?	3
2. § LAS FUNCIONES GENERALES DE LOS SISTEMAS DE RESPONSABILIDAD CIVIL	5
3. § FUNCIÓN REPARATORIA.....	6
4. § FUNCIÓN PREVENTIVA.....	7
5. § FUNCIÓN DEMARCATORIA.....	10
6. § LOS SISTEMAS DE RESPONSABILIDAD DE INFLUENCIA EN EL DERECHO CHILENO	12
7. § EL MODELO FRANCÉS O DE FALTA DE SERVICIO	12
8. § EL MODELO ESPAÑOL O DE LESIÓN ANTIJURÍDICA	21
CAPÍTULO II. EL SISTEMA CHILENO DE RESPONSABILIDAD DEL ESTADO	31
9. § LOS PRESUPUESTOS PARA ENTENDER EL SISTEMA DE RESPONSABILIDAD NACIONAL.....	33
10. § ETAPAS DE NUESTRO MODELO.....	34
11. § EL DESARROLLO PREVIO A LA CONSTITUCIÓN DE 1980	35
12. § TENDENCIAS DOCTRINAS EN MATERIA DE RESPONSABILIDAD DEL ESTADO.....	41
13. § TENDENCIAS DE LA JURISPRUDENCIA JUDICIAL EN MATERIA DE RESPONSABILIDAD	45

14. § PRIMERA ETAPA EN LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA: RESPONSABILIDAD OBJETIVA, CONSTITUCIONAL E IMPRESCRIPTIBLE (1980-2001).....	45
14.1. Fundamento Constitucional	46
14.2. La objetivación constitucional de la responsabilidad	50
14.3. Imprescriptibilidad. (Inaplicabilidad del Código Civil).....	53
14.4. Los fondos indemnizables son compatibles con la responsabilidad de la Administración.....	53
15. § SEGUNDA ETAPA Y EL FACTOR MARÍN: SISTEMA DE RESPONSABILIDAD SUBJETIVO, LEGAL Y PRESCRIPTIBLE	54
15.1. La Constitución no establece un sistema de responsabilidad	56
15.2. La responsabilidad del Estado está sujeta a las reglas de prescripción del Código Civil.....	57
15.3. Incompatibilidad con los fondos indemnizables.....	61
CAPÍTULO III. LA FALTA DE SERVICIO COMO CRITERIO DE RESPONSABILIDAD GENERAL	63
16. § EL ORIGEN NORMATIVO EN EL DERECHO CHILENO	65
17. § LA TESIS DE LA FALTA DE SERVICIO EN LA DOCTRINA CHILENA.....	68
18. § LA FALTA DE SERVICIO EN LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA	72
19. § CONCEPTO DE FALTA DE SERVICIO EN LA JURISPRUDENCIA	74
20. § LA FALTA DE SERVICIO COMO RESPONSABILIDAD OBJETIVA EN LA JURISPRUDENCIA	77
21. § LA RESPONSABILIDAD POR FALTA DE SERVICIO ES SUBJETIVA. EL <i>FACTOR PIERRY</i>	78
22. § ELEMENTOS CONSIDERADOS EN LA JURISPRUDENCIA COMO FALTA DE SERVICIO.	80
22.1. Ilegalidad o incumplimiento de obligaciones legales	80
22.2. Incumplimiento de estándares mínimos.....	83
22.3. El funcionamiento normal no es falta de servicio	84
22.4. ¿Usuarios del servicio?	85
22.5. ¿Estándar específico o mandato general?	87
23. § LOS DILEMAS OBJETIVOS Y SUBJETIVOS EN LA FALTA DE SERVICIO	89
24. § LA RESPONSABILIDAD POR FALTA DE SERVICIO COMO REGLA GENERAL DE RESPONSABILIDAD	92
25. § LA IMPORTANCIA DE LOS ESTÁNDARES PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LA FALTA DE SERVICIO	95

26. § EL EJERCICIO METODOLÓGICO PARA RESPONDER LAS PREGUNTAS SOBRE LA FALTA DE SERVICIO.	99
27. § ALGUNOS COMENTARIOS ADICIONALES SOBRE LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA EN RESPONSABILIDAD DEL ESTADO.....	102
28. § LAS VACAS LOCAS Y LA RESPONSABILIDAD POR ACTO LÍCITO	102
29. § CONFIANZA LEGÍTIMA Y RESPONSABILIDAD DEL ESTADO	105
30. § RESPONSABILIDAD DEL ESTADO Y ACTOS DE GOBIERNO	108
31. § RESPONSABILIDAD DEL ESTADO Y ACTOS DISCRECIONALES	111
32. § RESPONSABILIDAD DEL ESTADO Y JUSTICIA AMBIENTAL.....	114
33. § FALTA DE SERVICIO Y RIESGO	116
34. § LA DELIMITACIÓN DE LA FALTA PERSONAL	119
35. § LA PRESCRIPTIBILIDAD DE LA ACCIÓN DE RESPONSABILIDAD DEL ESTADO EN DERECHOS HUMANOS.....	122
36. § FUNCIONAMIENTO ANORMAL DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA O LA FALTA DE SERVICIO JUDICIAL.....	127
CAPÍTULO IV. NOTAS SOBRE LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO LEGISLADOR.....	129
37. § CRITERIOS GENERALES	131
38. § CONCEPTOS.....	131
39. § CRITERIOS DE IMPUTACIÓN.....	133
GLOSARIO	139
PREGUNTAS Y RESPUESTAS	143
ANEXO JURISPRUDENCIAL.....	147
¿CÓMO UTILIZAR ESTE DOCUMENTO?	149
1. NORMAS APLICABLES EN MATERIA DE RESPONSABILIDAD DEL ESTADO	150
1.1. Normas aplicables en materia de responsabilidad del Estado	150
1.2. Normas aplicables en materia de responsabilidad del Estado	155
1.3. Aplicación de normas de Código Civil en materia de responsabilidad Extracontractual del Estado	160
1.4. Por actos de funcionario público	167
1.5. Daño provocado por ex vertedero.....	170

2.	FALTA DE SERVICIO	176
2.1.	Ámbito de aplicación de régimen de responsabilidad por falta de servicio	176
2.2.	Independencia de la falta de servicio de la responsabilidad del funcionario.....	178
2.3.	Deber de probar la falta de servicio.....	181
2.4.	Forma de evaluar la falta de servicio	185
2.5.	Falta de servicio por omisión.....	186
2.6.	Falta de servicio por error en criterios técnicos de una licitación	189
2.7.	Falta de servicio de organismo colaborador del Estado.....	193
3.	FALTA PERSONAL	198
3.1.	Falta personal de funcionario público.....	198
4.	FALTA DE SERVICIO POR EL MUNICIPIO.....	201
4.1.	Responsabilidad municipal por accidente en vía pública	201
4.2.	Responsabilidad municipal por accidente en vía pública	203
4.3.	Responsabilidad municipal por accidente en bien nacional de uso público	206
5.	RESPONSABILIDAD POR ACTO LÍCITO.....	210
5.1.	Responsabilidad por actos lícitos de la Administración	210
5.2.	Responsabilidad por actos lícitos de la Administración	213
5.3.	Responsabilidad por actos lícitos de la Administración	217
5.4.	Por vulneración al derecho de propiedad de los administrados.....	220
5.5.	Responsabilidad por actos lícitos de la Administración	227
6.	RESPONSABILIDAD POR ACCIDENTES EN CARRETERAS CONCESIONADAS.....	232
6.1.	Responsabilidad de la administración por un accidente en carretera concesionada.....	232
	BIBLIOGRAFÍA	239