

ediciones
DER

Actos administrativos

Baltazar Morales Espinoza

CJAJ
Cuadernos
Jurídicos
de la
Academia
Judicial



DER EDICIONES es una Editorial Jurídica creada por un grupo de Editores de larga trayectoria.

Estamos en la búsqueda de publicaciones de innegable valor científico. Nuestra propuesta pone énfasis en una cuidada elaboración técnica, colocando nuestra experiencia al servicio de la comunidad jurídica.

Nuestro catálogo editorial está compuesto por las siguientes colecciones: Ensayos Jurídicos, Monografías, Manuales, Cuadernos Jurídicos, Co-ediciones, Revistas y Obras prácticas.

Invitamos a aquellos profesores, investigadores o abogados en ejercicio, que hayan escrito una tesis de maestría, monografía, ensayo, manual u otra obra de interés práctico, a publicar con nosotros.

Para mayor información, escribanos a info@derediciones.com o visite nuestra página web www.derediciones.com

ACTOS ADMINISTRATIVOS

© Baltazar Morales Espinoza

2018 DER EDICIONES LIMITADA

Manuel Barros Borgoño 110, oficina 504, comuna de Providencia, ciudad de Santiago, Chile

Teléfono +56 22 402 96 66

www.derediciones.com

Registro de Propiedad Intelectual N° 296082

ISBN 978-956-9959-34-9

Primera edición, octubre de 2018 DER Ediciones Limitada

Tiraje: 300 ejemplares

Impresores: Andros Impresores

Impreso en Chile / Printed in Chile

ADVERTENCIA

La Ley N° 17.336 sobre Propiedad Intelectual prohíbe el uso no exceptuado de obras protegidas sin la autorización expresa de los titulares de los derechos de autor.

El fotocopiado o reproducción por cualquier otro medio o procedimiento de la presente publicación queda expresamente prohibido.

PRESENTACIÓN DE LA COLECCIÓN

Desde su creación, la Academia Judicial fue concebida como una institución destinada a realizar una contribución al Poder Judicial a través de la capacitación. En el Programa de Habilitación, esta capacitación se encuentra asociada a los requisitos que la ley establece para que jueces y juezas queden en condiciones de ser nombrados en cargos de ministros de cortes de apelaciones y fiscales judiciales. Conforme al diseño vigente aprobado por el Consejo Directivo de la Academia Judicial desde el año 2015, la aprobación del curso del Programa de Habilitación depende del resultado de un examen final en que se miden las destrezas esenciales necesarias para el adecuado desempeño de dichos cargos. En la composición de la calificación final incide eventualmente la nota que sus participantes obtienen en una prueba rendida al inicio del curso, que mide el estudio de las materias contenidas en cuatro cuadernos que, para tal efecto, son puestos a su disposición con antelación. Los temas tratados en dichos cuadernos son decididos, anualmente, por el Consejo Directivo de la Academia Judicial, conforme a criterios de relevancia y de lo que se estiman son los requerimientos prioritarios de capacitación en el marco de este curso.

EDUARDO ALDUNATE LIZANA
Director
Academia Judicial

ÍNDICE

1. ANTECEDENTES GENERALES: LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA	1
2. FUENTES	1
3. CONCEPTO, ANÁLISIS, EFECTOS, MANIFESTACIONES Y CONSECUENCIAS JURÍDICAS	2
3.1. Concepto	2
A) Por la doctrina	2
B) Por la jurisprudencia posterior al año 2003	4
a. Administrativa	4
b. Judicial	5
C) Por la perspectiva impugnacional	6
D) Por la ley	7
a. Historia de la ley	7
b. Definición legal	8
3.2. Análisis	9
A) Órganos emisores de actos administrativos	9
B) Actividad unilateral de la administración del Estado	9
C) Contenido del acto administrativo. Concepto amplio	10
D) Actuaciones constitutivas de actos administrativos	12
E) Actuaciones no constitutivas de actos administrativos	12
3.3. Efectos	13
A) Consagración legal	13
B) Estudio particular	13
a. Presunción de legalidad	13
b. Imperio, exigibilidad y ejecutoriedad	14
c. Eficacia e irretroactividad de los actos administrativos	16
3.4. Manifestación del acto administrativo	16
A) Consagración legal	16
B) Estudio particular	17
3.5. Consecuencias	18

4. ELEMENTOS	19
4.1. Competencia e investidura	19
4.2. La causa o motivo	20
4.3. El objeto	20
4.4. El fin	21
4.5. Las formalidades	21
4.6. Consecuencia	21
5. COMUNICACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO	22
5.1. Fuente legal	22
5.2. La comunicación vía notificación	22
A) Notificación personal	22
B) Notificación por carta certificada	23
C) Notificación tácita	23
D) Notificación por correo electrónico o mail	23
5.3. La comunicación vía publicación	24
5.4. Consecuencias	24
6. CLASIFICACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	24
6.1. Atendiendo al número de destinatarios que afecta, se distingue entre actos administrativos generales y particulares	25
6.2. Atendiendo a la función o rol en un procedimiento administrativo, se distingue entre actos resolutorios, terminales o decisorios y trámite o preparatorios	25
6.3. Atendiendo a la forma de expresión del acto administrativo, se distingue entre actos expresos y actos presuntos	26
6.4. Atendiendo a la esfera de actuación o acción de los administrados, se distingue entre actos de contenido favorable, y desfavorable	26
6.5. Atendiendo a la causal legal de extinción de los efectos de un acto administrativo, se distingue entre actos invalidatorios y revocatorios	27
7. IMPUGNACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO	27
7.1. Impugnación administrativa	27
A) Fundamentos	27
B) Fuente legal	28
C) Concepto y clasificación	29
D) Recurso de reposición	30
a. Actos impugnables	30
b. Plazo para interponerlo	30
c. Órgano competente	30

E) Recurso jerárquico.....	30
a. Actos impugnables	31
b. Plazo para interponerlo.....	31
c. Órgano competente.....	31
F) Normas comunes a los recursos de reposición y jerárquico	31
a. Interposición.....	31
b. Plazo para resolverlos.....	32
c. Efectos.....	32
G) Recurso de aclaración.....	32
a. Actos impugnables	32
b. Plazo para conocer.....	32
c. Órgano competente.....	33
d. Plazo para resolver	33
H) Recurso de revisión	33
a. Actos impugnables	33
b. Plazo para conocer.....	34
c. Órgano competente.....	34
d. Plazo para resolver	34
I) Reglas comunes a los recursos administrativos.....	34
a. Legitimación activa	34
b. Relaciones entre la impugnación administrativa y judicial.....	35
c. Notificación a terceros.....	36
d. Suspensión de efectos del acto	36
e. Publicidad de los actos recurridos	37
7.2. Impugnación judicial	37
A) Fundamento	37
B) Fuente legal	38
C) Instrumentos de impugnación en particular	38
D) Recurso o acción de protección.....	38
a. Fuente legal	38
b. Legitimación activa	39
c. Acto administrativo impugnables	41
d. Plazo para interponerlo.....	43
e. Órgano competente.....	44
f. Plazo para resolver	44
g. Recursos contra la sentencia.....	44
E) Reclamo de ilegalidad municipal	44
a. Fuente legal	44
b. Legitimación activa	45
c. Acto administrativo impugnables	46
d. Plazo para interponerlo.....	49
e. Órgano competente.....	51

f. Plazo para resolver	51
g. Recursos contra la sentencia.....	52
h. Reclamo de ilegalidad municipal y reclamo artículo 12 Ley de Urbanismo y Construcciones.....	53
F) Nulidad pública de acto administrativo.....	54
a. Fuente legal	54
b. Legitimación activa	55
c. Legitimación activa de los órganos de la Administración del Estado y ausencia de declaración de lesividad.....	56
d. Acto administrativo impugnabile	57
e. Plazo para interponerlo	60
f. Órgano competente.....	61
g. Plazo para resolver	62
h. Recursos contra la sentencia.....	63
i. Relación entre la nulidad pública y la invalidación.....	63
G) Notas finales a los instrumentos de impugnación judicial.....	66
a. En cuanto al orden de interposición	66
b. En cuanto a la cosa juzgada.....	67
c. En cuanto a los perjuicios.....	67
d. En cuanto a los límites a los efectos de la nulidad judicialmente declarada.....	67
PREGUNTAS Y RESPUESTAS.....	69
BIBLIOGRAFÍA	73